

# המועצה המקומית עספיא

المجلس المحلي عسفييا

Isfiya Local Municipality



תאריך : יום שלישי 14 יולי 2015

פרוטוקול ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מסי 08/2015  
שהתקיימה ביום שלישי ה- 14/07/2015 בשעה 18:00 בבניין המועצה המקומית עספיא

## בראשות :

1. מר וג'יה כיוף – ראש המועצה המקומית

## חברי המועצה המקומית :

1. מר אבו אלזלף עמאד
2. מר הלון ראוי
3. מר זאהר פרג'י
4. מר חמדאן סלימאן
5. מר כעביה עאיד
6. מר מנסור איוב
7. מר סאבא רושדי
8. מר עזאם שמש
9. מר עמאשה האני
10. מר רוחאנא טועמה
11. מר שרוף נדים

## השתתפו בישיבה :

1. מר פרח שרוף – מזכיר המועצה
2. רו"ח רים אסדי – גזברית המועצה
3. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
4. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה
5. עו"ד אולגה גונן – יועץ משפטי

## על סדר היום :

- ✍ אישור תקציב המועצה המקומית עספיא לשנת 2015
- ✍ אישור הסדר הבראה למועצה המקומית עספיא לשנים 2015 – 2016

# המועצה המקומית עספיה

المجلس المحلي عسفييا

Isfiya Local Municipality



## מר וג'יה כיוף:

זו הישיבה השלישית כפי שמתבקש עפ"י החוק בנושא, ואנו דנים באישור תקציב לשנת 2015 ולהסדר הבראה לשנים 2015 - 2016, התקציב נשלח לכלל החברים לפני 11 יום. לפני כן התקבל מכתב מהחבר שמס עזאם שביקש תיקונים ואנו תיקנו על פי בקשתו. בנוסף ויחד עם הגזברית ביקשתי להיפגש אישית עם כל אחד מתברי המועצה בנושא התקציב ותוכנית ההבראה וחלקם נענה והחלק האחר לא נענה ולא רצה להיפגש. כולם יודעים את חשיבות ומהות ההחלטה שתתקבל היום, מה כרוך בה ולאן פנינו, ואם יש הערות לפני ההצבעה אשמח לשמוע, כל ההחלטות הם בכפוף להסכמת משרד הפנים. תחילה אני מבקש סקירה מהגזברית על התקציב החדש המונח בפניכם.

## גב' רים אסדי:

התקציב הוא לשנת 2015, בנוי חלק הכנסות הכולל עצמיות חינוך ורווחה ומשרדי ממשלה אחרים, הוצאות של המועצה כולל מלוות וחד פעמיות. ובעמוד 3 תמצית נתוני התקציב. סך העצמית 26,700 מיליון ש"ח, חינוך ורווחה כפי שרואים, סך כל תקבולי ממשלה 29 מיליון ש"ח, ובסוף מגיעים ל- 60 מיליון ש"ח ועם מענק מותנה נגיע ל- 61 מיליון. בהמשך הוצאות שכר, כלליות כ- 33 מיליון ש"ח ופירעון מלוות בסך 4.7 מיליון ש"ח, וסך כל הגרעון בתקציב 11.4 מיליון ש"ח והפירוט נמצא בתקציב.

## מר וג'יה כיוף:

כולם קיבלו את התקציב וקראו ואם יש מה להוסיף בבקשה.

## מר איוב מנסור:

אין לי מה להתייחס או להוסיף.

## מר עמאד אבו זלף:

אין לי מה להתייחס ולהוסיף.

## מר ראוי הלון:

אין לי מה להתייחס.

## מר רושדי סאבא:

לדעתי זה אותו תקציב של פעם שעברה. ולא נעשה כל שינוי.

## מר נדים שרוף:

קראתי והתקציב לא השתנה מלבד הורדת הסגן ושכר.

## מר שמס עזאם:

אין לי התייחסות כרגע, אחר כך אני אתייחס.

## מר פרג' זאהר:

התקציב שלפנינו גירעוני, היום תסתכלו מסביבנו כמו יוון שהוציאה יותר מהכנסה ופשטה רגל, מדינת ישראל גרעונה הוא 2.9% מהתקציב. כל מה שאמרתי בעבר נאמר ואין לי מה להוסיף.

## מר וג'יה כיוף:

"ראש המועצה פנה לכלל חברי המועצה": האם יש לכם חלופות לסעיפים בתקציב ותוכנית ההבראה המאושרת ע"י משרד הפנים.

## מר פרג' זאהר:

אין לי מה להוסיף. הכול נאמר, באתי כדי להצביע על התקציב.

## מר וג'יה כיוף:

אני מעמיד את סעיף תקציב המועצה לשנת 2015 להצבעה:

בעד: מר וג'יה כיוף, מר האני עמאשה, מר עאיד כעביה, מר טועמה רוחאנא, מרסלימאן חמדאן.  
נגד: מרפרג' זאהר, מר שמס עזאם, מר נדים שרוף, מר ראוי הלון, מר עמאד אבוזלף, מר רושדי סאבא, מר איוב מנסור.

החלטה: התקציב לא אושר.

# המועצה המקומית עספיה

المجلس المحلي عسفييا

Isfiya Local Municipality



## מר וג'יה כיוף:

הסעיף השני- הסדר הבראה למועצה המקומית עספיה לשנים 2015-2016 .  
כאמור הועבר 11 ימים לפני הישיבה כולם קראו ועברו, ואם יש לכם מה להוסיף.

## מר איוב מנסור :

אין לי מה להוסיף.

## מר רושדי סאבא:

דבר לא השתנה זה העתק הדבק. אני נגד תאגיד מים ואתם לא הוצאתם אותו.

## מר וג'יה כיוף:

מה ההצעה שלך מר רושדי?

## מר רושדי סאבא:

אני נגד תאגיד.

## מר עימאד אבו אלזלף:

אין לי מה להוסיף.

## מר ראוי הלון:

אין שינוי, שאלתי למה הפרדתם בין התקציב לתכנית ההבראה? ואין לי מה להוסיף.

## מר שמש עזאם:

אני מבקש לדבר 10 דקות. (שאל זמן מחבר המועצה איוב מנסור)  
אני חבר המועצה- נציג "אמנת חקת" איני מצביע נגד התקציב על רקע אישי ולא באתי להכשיל את ראש המועצה וההפך הוא הנכון, אימצתי דרך ועקרונות ועל זה פשרות לא יהיה, החלטתי התקבלה לאחר מחשבות והתלבטויות ואין מקום לנהל משא ומתן, לא נשלחתי להיות אופוזיציה או קואליציה.

## מר וג'יה כיוף:

מר שמש זו לא הכרזה או הצגה וזה לא דיון פוליטי, וביקשת קיום ישיבה איתי ונעניתי ושלחת מייל למזכיר המועצה שאתה מבקש לשנות סעיפים והשינויים בוצעו, אני מבקש שתדבר לעניין, מה יש לך לומר בנושא תוכנית ההבראה.

## מר שמש עזאם:

אני מבקש להמשיך לדבר, ואני מבקש להמשיך את נאומי, אני מייצג את עצמי ודברי הציבור, זו הזדמנות לומר דברים ולא יודע מה יקרה מחר.

## מר וג'יה כיוף:

התקציב נגמר, אנו מדברים על תכנית ההבראה.

## מר שמש עזאם:

תכנית ההבראה כפי שהיא מוצעת ובהמשך לתקציב ועברו 7 חודשים לצערי ולא הוכנסו מדדים לתכנית מה שביקשתי ובצער רב וביגון ולאחר 7 חודשים ששרד הפנים כשל ואנו הגענו היום ל-75 מיליון ₪ גירעון, משרד הפנים מציע 25 מיליון מענק ו25 מיליון מלוות ועוד 29 מיליון מלוות שהיו לנו מקודם.  
סה"כ 54 מיליון עומס מלוות כ-75 אחוז מהתקציב, המועצה ומשרד הפנים ופיקוח עליהם נכשלו.  
סעיף +7 סעיף 10 מדבר על מנועי צמיחה, איפה זה מופיע בתקציב ולמה לא הוצע בתוכניות הקודמות, לדעתי המועצה לא הצליחה לקדם דור ניהולי, גם אם נצביע על התוכנית הבראה לדעתי לא יצליחו לקדם את התוכנית, 6 שנים לא גידלו דור ניהולי, ברור לכולנו שאני אישית מתנגד לתאגיד המים. יש תקציב שהמדינה אישרה של 2.2 מיליארד ₪ והמועצה יכולה לתת ולעשות כארגון כמועצה וגם אם זה יהיה כואב ולתאגיד והמועצה תספק שירותים שלדעתי יכולה לתת לעובדיה עבודה לקבלת כסף לתשתיות ועל חשבון עובדים ומנהלים במועצה. לדעתי המועצה בגבייה מתחמקת מתפקידה לגבות את כספה.

# המועצה המקומית עספיה

المجلس المحلي عسفييا

Isfiya Local Municipality



בנושא תשתיות ותכנון שעולה 150 מיליון לדעתי אפשר להגיש ולקבל ממשרדי הממשלה. הרשות לדעתי הפכה להיות פקידה למשרד הפנים, והרשות שכחה שהיא משרתת את התושב, בעספיה הוצגו נתונים ש-40% מתחת לקו העוני בכפר, יש פה מורכבות ואנו באשכול 4.

## מר וג'יה כיוף:

בדליה אשכול 3 ואישרו את התאגיד, 258 רשויות בתאגיד.

## מר שמש עזאם:

95% מהציבור רוצים לצאת מהתאגידים.

## מר וג'יה כיוף:

מר שמש מה ההצעה שלך? האם יש לך חלופה ?

## מר שמש עזאם:

תכנית ההבראה לא מציעה תכניות מפורטות ואבני דרך, לא הצבעתם כיצד להגיע ל-16 מיליון שה גביה, תכנית ההבראה שטחית ולא מקצועית והיא פסולה בעיני, צריך תכנית תרבותית וחברתית, אני למשל בעד סקר נכסים אך לא כפי שמיושם, למשל בן שירש דירה 400 מטר ומתפרנס ממנימום ולבקש שישלם על כל הבית.

## מר פרג' זאהר:

תוכניות ההבראה החלו מ-2012 ואז אושר גרעון 3.4 מיליון שה ובהמשך היינו צריכים לעלות על איזון תקציב, כל תכניות ההבראה לא עזרו ובמקום איזון תקציב ב-2013 הגענו ל-10 מיליון שה גרעון, והתקציב החזוי ב-2015 בו נגיע ל-67 מיליון שה שזה יותר מ-130% מהתקציב. בבחינת המוסד תקציבית, הוא יסומן כעסק שהולך לטמיון והמצב מהווה סכנה קיומית למועצה המקומית, כל התכניות נקבעו להם אבני דרך ובגלל שלא עמדו באבני דרך לא התקבלו הכספים ממשרד הפנים. תקציב 2015 והגרעון מצטבר 11.4 מיליון שה, ולדעתי כל האישורים לכיסוי על הכישלון על הגזברית וראש הרשות וכולל החשב המלווה שלא עמד לעצור את זאת. כל חובות הוצאה לפועל לדעתי נעשו הסדרים והיום קשה לגבות את זה, ובחלק מהתיקים לא הוגשו התנגדויות. המועצה לא עמדה במענקים שהייתה צריכה לקבל ולכן הגרעון מצטבר, והתכנית הבראה לא נותנת מענה והיה מגיע לנו 75 מיליון שה לכסות כל הגירעונות, ואני מתנגד לתכנית ההבראה כפי שהוצגה.

## מר האני עמאשה:

עד כמה שידוע לי שחברי המועצה, סוף סוף אין מי שיפריע לי לדבר וטוב שאין קהל, נבחרנו בכדי להכתיב מדיניות, לבוא ולקבוע אותה ולהיות אחראים. אנו מקבלי ההחלטות במועצה לא נבחרנו לברוח מאחריות, חלק מהאחריות היא להצביע על התקציב, אם הוא לא מוצא חן בעיני חבר מועצה כזה או אחר היה עליו לבוא כמו שעשה מר שמש עזאם ולהגיד חברה זה לא מתאים כך וצריך כאן לשנות. אני הבנתי מהגזברית שישבו ושפרו את כל מה שהוא ביקש. כך זה אמור להיות, אבל, ההחלטה שלנו לגבי התקציב, אני מקווה שכל אחד הפנים מה הוא הצביע ואני רוצה לציין דבר אחד: ההצבעה כאן לא על התקציב ולא על תכנית ההבראה כולם יודעים זאת טוב מאוד וחלק גם יודע מי בדיוק הצביע ולא בהכרח אנשים שיושבים פה. אני מצביע על הזכות הדמוקרטית שניתנה לי במדינה הזאת להמשיך ולהכתיב את החיים שלנו כמו שאנו רוצים ז"א אם יהיה תאגיד אנו רוצים להחליט איזה תאגיד ולא מישוהו אחר, ואם לאשר תקציב אז אנו נחליט איזה תקציב יהיה ואם לאשר תכנית הבראה אז אנחנו נחליט איזה תכנית הבראה. לגבי מי יעבוד, יקודם או יפוטרו אנחנו נחליט ולא מישוהו אחר. תעשו לי טובה ואל תדברו על זרים בחייכם, תעשו לי טובה ואל תדברו על טובת הכלל, כל אחד כאן יודע למה אני מתכוון, מטעם האחריות האישית שלנו היינו צריכים להצביע בעד התקציב ואני מקווה שלא נצטער יום אחד על ההחלטה שהתקבלה. אני אמשיך להיאבק שהכפר הזה ימשיך להחליט בשביל עצמו ואף אחד לא יחליט בשבילו. רק אותם אנשים שנבחרו ונכון לרגע זה זה אנחנו. מה מחר יהיה אלוהים יודע, לפחות אני מבקש שתצביעו על תכנית ההבראה.

# המועצה המקומית עספיה

المجلس المحلي عسفييا

Isfiya Local Municipality



## מר נדים שרוף:

טובת 12 אלף תושבים יותר חשובה מ- 200 נהגים בכפר.

## מר סלימאן חמדאן:

אני רוצה לשאול את מר רושדי סאבא, מה עם תכנית הבראה בלי תאגיד האם תהיה בעד?

## מר פרג' זאהר:

אין לך אפשרות, הסכם ההבראה הוא רשמי של מדינת ישראל ולא ניתן לשנות.

## מר רושדי סאבא:

התכנית הוגשה כבר פעמיים וביקשתי לשלוח למשרד הפנים ולשנות, למה לא שלחתם ולא שיניתם אני נגד תאגיד, יש פה סעיף תאגיד מים, קח למשרד הפנים ותמחק, היה כמה חודשים, למה לא מחקתם, למה היועץ המשפטי לא טיפל בזה?

## עו"ד אופיר רשף:

אם תצביע בעד תכנית ההבראה וסעיף 24 קיים ונלך עם זה לרשות המים גם לא ניתן להצטרף, כדי להצטרף לתאגיד צריך לאשר הצטרפות ואת נוסח החוזה ולהקריא נוסח מיוחד לפרוטוקול ורק אז יהיה ניתן להצטרף לתאגיד, והסדר ההבראה הוא חוזה שאומר אם אתם עושים זה תקבלו זו, וסעיף 24 אומר שצריך לפעול לפי החוק והמדיניות לא להצטרף לתאגיד, אז אתם יכולים להצביע לא להצטרף.

## מר פרג' זאהר:

אתה חתום ואל תטעה אותנו אדוני יועץ המשפטי, למה לא הבאתם זאת מתוקן ממשרד הפנים?

## עו"ד אופיר רשף:

החוזה - הסדרי הבראה של משרד הפנים הם סטנדרטיים - זה חוזה אחיד, ובגלל שזה חוזה צריך חתימה של שני הצדדים, ואתם יכולים לא לאשר סעיף והתכנית תחזור למשרד הפנים ולבקש תיקון ואתם יכולים להשמיט סעיף ולא להסכים כלומר לאשר חוזה למעט סעיף שאינכם רוצים ואז משרד הפנים כשזה מותר אליו צריך לחתום על השינוי. גם משרד הפנים יודע שצריך ישיבה מיוחדת של המליאה לאישור תכנית ההבראה.

## מר שמש עזאם:

משרד הפנים מתייחס בזלזול לישובים הדרוזים, בסיס המס בהשוואה לישובים יהודים שיש להם מקורות הכנסה הוא שונה ומטיב עימם, אני לא רוצה הכנסות תלויות. אתה כחשב כשלת בתפקידך ואתה אישרת את הגירעון.

## מר נדים שרוף:

אני אומר לחשב בפנים ואגיד לשר שהחשב הוא הכישלון.

## מר פרג' זאהר:

אתה כחשב נכשלת ושתקת על גירעונות שנצטברו, משנת 2013 עד היום נכשלת.

## מר וג'יה כיוף:

בשביל לבנות תכנית צריך קטליזאטורים כלכליים ואתם אומרים דברים והיפוכם, אתם לא רוצים תאגיד, מי יבוא לכאן, אתם רוצים לא לאשר תכנון - מי יבוא אליכם, איזה מפעלים או בתי מלון.

## מר פרג' זאהר:

אנחנו בעד תכנון צודק.

## מר רושדי סאבא:

אנו בעד תכנון אך לקחת מאנשים יותר מדי זה לא צודק.

**המועצה המקומית עספיא**  
**المجلس المحلي عسفيآ**  
**Isfiya Local Municipality**



**מר וג'יה כיוף:**

תאגיד מים, סקר נכסים, חוק שילוט, תכנון, הכול לא רוצים, כיצד אתם רוצים לבנות כלכלת כפר, בונים כלכלה אם עושים הכנסות, בונים תשתיות, ותכנית ההבראה באה לתת 25 מיליון ש"ח מענק, ו-25 מיליון שיהיו מלוות. ולמה הצבעתם למשוך את התכנון ואת התוכניות אם אתם בעד תכנון?

**מר פרג' זאהר:**

עדיף שתצביע וכדאי שנסיים, קראתי וניתחתי ומכירים את התכנית, רוצים להצביע.

**מר וג'יה כיוף:**

אתה קראת ובאת רק כדי להצביע, אנו באנו לנהל דיון ממצא. ואתם דוחים את כל התחנות הכלכליות, ולא הצעתם חלופות ואם אינך רוצה סקר נכסים מה החלופה? ואני מציע שנאשר את הסדר ההבראה ואז נעשה טוב לכפר ולילדנו ונקבל את המענק. אני מעמיד את הסדר ההבראה למועצה מקומית עספיא לשנים 2015-2016 להצבעה:

בעד: מר וג'יה כיוף, מר האני עמאשה, מר עאיד כעביה, מר טועמה רוחאנא, מרסלימאן חמדאן.  
נגד: מרפרג' זאהר, מר שמס עזאם, מר נדים שרוף, מר ראוי הלון, מר עמאד אבוזלף, מר רשודי סאבא, מר איוב מנסור.

**החלטה: תכנית ההבראה לא אושרה.**



וג'יה כיוף  
ראש המועצה המקומית

**הישיבה נעלה בשעה 19:10**



פרח שרוף  
מזכיר המועצה

**העתקים:**

1. מר וג'יה כיוף – ראש המועצה המקומית
2. אלוף (מילי) יוסף מישלב – ממונה מחוז חיפה / משרד הפנים
3. רו"ח פאיז חנא – סגן הממונה על המחוז – משרד הפנים
4. מר מוני מעתוק – ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות – משרד הפנים
5. חברי המועצה המקומית עספיא
6. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
7. רו"ח רים אסדי – גזברית המועצה
8. מר יוסי בן דוד – חשב מלווה
9. עו"ד מואנס עלו – מבקר פנים
10. תיק ישיבות מליאה מן המניין.