

المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

תאריך : יום חמישי 30 מאי 2019

פרוטוקול ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מס' 09/2019
שהתקיימה ביום חמישי ה- 30/5/2019 בשעה 18:00 בבניין המועצה המקומית עספיא

בראשות :

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית

חברי המועצה המקומית :

1. מר אבורוכן זידאן – חבר המועצה
2. מר הלון ראוי – חבר המועצה
3. מר כיוף כמיל – חבר המועצה
4. מר כיוף עלאא – חבר המועצה
5. מר מחרז מחרז – חבר המועצה
6. מר סאבא דני – חבר המועצה
7. מר סוף איימן – חבר המועצה
8. מר עלו שכיב – חבר המועצה
9. מר רוחאנא רוזי – חבר המועצה

השתתפו בישיבה :

1. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
2. גב' רים אסדי – גזברית המועצה
3. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה
4. מר סאיב ותד – הנהלת חשבונות

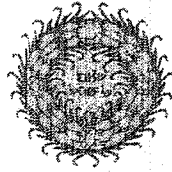
נעדר מהישיבה :

1. מר זאהר סמי – חבר המועצה
2. גב' עזאם סמירה – חברת המועצה

על סדר היום:

▪ אישור תקציב המועצה המקומית עספיא לשנת 2019

עמוד : 1 מתוך : 7



المجلس المحلي عسيفيا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

פותח ישיבת מועצה לא מן המניין 9/2019, נושא הדיון תקציב המועצה לשנת 2019. התקציב שהוגש גרעוני על סך 7.251 מיליון ₪, ואנו מתכוונים לאזן את התקציב במסגרת תכנית הבראה עד סוף 2020.

גב' רים אסדי:

התקציב שחולק לכם, תקציב לפי תקנות משרד הפנים. תקציב גרעוני 7.251 מיליון ₪, קיימנו דיונים עם משרד הפנים גם על תכנית ההבראה, התכנית ההבראה אמורה לאזן את התקציב בשנת 2020. תקציב גרעוני לא יכול להביא למליאה אלא אם יש לידו תכנית הבראה ואנו בשלבים מתקדמים של אישור תכנית ההבראה לשנים 2019 – 2020. ובתוך כשבועיים סיימנו תכנית הבראה שלאחר שתאושר ע"י משרד הפנים היא תובא לאישור המליאה ואשמח לענות לכל שאלה.

מר בהיג' מנצור:

כל חבר מועצה יכול לדבר 5 דקות לתת את הערותיו.

מר שכיב עלו:

הכנסות מארנונה 15.6 מיליון ₪, לדעתי הארנונה יכולה להיות יותר ב- חצי מיליון ₪, יש בתים חדשים כ- 50 בתים שיכולים להגדיל את הארנונה ונדמה לי שבתים אלה לא מופיעים.

מה הכוונה להוצאה מותנית?

בעמוד 4, אגרות בניה וקרון היטלי השבתה, עדיין ההכנסות אינם מכסות את הגירעונות ועדיין ניתן להגיש תקציב מאוזן.

בנושא פנסיונרים מספרים ירד, אך שכרם עולה בעוד מיליון בערך, כיצד השכר עלה, אלא אם אתם מטיבים איתם בפנסיה. נבחרים, רואה ששמתם שני עובדים, יש עלייה של 129 אלף ₪ תוספת. מצבת כוח אדם יש עלייה במס' עובדים. בנושא הוצאות, עמוד 16- שכר אגף מנהלה וניקיון מוסדות, רואה שיש ירידה בשכר. רואה שיש הוצאות משפטיות בסך של 555 אלף ₪, ושכר יועמ"ש מהם 330 אלף ₪ ועוד חוות דעת של 100 אלף ₪ ליועמ"ש. שכר גזברית גם עלה, אז כל שכר הבכירים צריכים לעלות במידה ומעלים גם לה.

עמוד 17- שכר ניקיון רחובות, אני רואה עובד אחד וזה לא סביר ומגוחך, מדוע לא נכלול מכוונה לניקיון כבישים ולשכונות. יש תקציב הג"א ללא מנהל חירום, כיצד יש הג"א ותפעול ללא קב"ט? עיר ללא אלימות- האם זה רק שכר, או שגם מגייסים הורים לסיירת ורוכשים ציוד.

שכר ואחזקת נכסים: לדעתי התחזוקה לקויה וגם הנגישות טרם הוסדרה והמעלית עדיין לא הותקנה ואני אדם זקוק לזה. רישוי עסקים- 338 אלף ₪, לעומת הכנסות מחניה ואכיפת, רשמתם 300 אלף ₪ וזה לא ישים (עמוד 18). שכירות עבור גנים- צריך לבנות ולחסוך 312 אלף ₪ שכרירות. קייטנות תוספת 274 אלף ₪. רואים שהטבת עם הספורט וזה טוב למען הנוער, והייתי רוצה שהמתנ"ס יהיה יותר פעיל. בעמוד 21- ילד וקהילה סך 400 אלף ₪, האם יש הצדקה. תכנית עם פנים לקהילה 270 אלף ₪ - לא יודע מה זה.

מר ספואן סאבא:

מה שידוע לי שהתקציב לא עבר ועדת הנהלה, ואם לא אז התקציב לא מאושר.

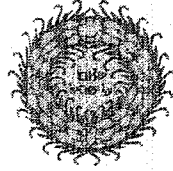
גב' רים אסדי:

בעניין הארנונה, חברי מועצה יכולים להציע ואם יש צורך להצבעה אז מצביעים ויש נספח שמסביר כיצד נקבע סעיף הכנסה מארנונה, התוספת שאתה מדבר עליה יכול להיות שנגיע אליה ב- 2020, ואנו הסתמכנו על 2017 בתקציב ולא 2018 כי הייתה שנת בחירות והיא לא אינדיקציה לגביה.

ההוצאות המותנות- זה המענק איזון של משרד הפנים ובנוסף משרד הפנים דרש העלאה בארנונה ועדיין אין אישור שר אז הכנסנו למותנות. אגרות הבנייה- זה מול רכס הכרמל ומה שהם גובים ורשמנו לפי ביצוע 2018 ורשמנו הכנסה ריאלית.

חסכון בהוצאות- אתה יכול להציע.

עמוד: 2 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفيآ
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

היה לך 10 ימים לבוא להציע.

גב' רים אסדי:

נבחרים – 2 אנשים, בהיג' מנצור ויש תשלומים שנותרו למר וג'יה כיוף.
הג'יא זה תקציב שנקבע ע"י משרד הביטחון, והוא היה נמוך כי לא אושר תקציב והיה על פי תקציב 2014.
טיאוט כבישים- עולה 700 אלף ש"ח ואנו יכולים לבקש מתכנית חומש עתידית.

מר ראוי הלון:

אולי תבקשי גם ביובית.

גב' רים אסדי:

לא נותנים לביובית מתקציב פיתוח.

יש עלייה בעיר ללא אלימות, כי איחדו גם של הרשות למלחמה בסמים.
גני ילדים- אמורים לאכלס עוד 4 גנים, והגשנו עוד פרוגרמות לגנים חדשים, בניה.
קייטנות – זה תקציב משרד החינוך ויש הוצאות ומולן הכנסות.
כל תקציב הרווחה, נפגשתי עם נג'לא ולנא, לפי נתוני המחלקה, דרישות משרד הרווחה.

מר בהיג' מנצור:

לגבי השאלה של מר ספואן זה המלצה ולא חובה.

מר ספואן סאבא:

התקציב הקודם היה גרעוני 2.5 מיליון ועכשיו עם התאגיד מגישים תקציב 7.5 מיליון ש"ח.

גב' רים אסדי:

בתקציב הקודם היה סעיף היטלי ביוב של 2.5 מיליון ש"ח. ועוד ההכנסות המותנות, שלא היו מקודם מגיעים לסכום הזה.

מר ספואן סאבא:

התקציב הזה בגלל תאגיד המים, ידוע לי שבהיג' מנצור חתם על חוזה סטנדרט וזה לא יעבור, אני רוצה לראות וכל הכפר את ההסכם לפני העברת התקציב.

מר בהיג' מנצור:

האם יש לך הערות לתקציב? מר ספואן סאבא?

מר ספואן סאבא:

אין לי עוד הערות.

מר בהיג' מנצור:

אני יכול להבין שאתה בעד התקציב מלבד נושא התאגיד

מר ספואן סאבא:

כן

מר כמיל כיוף:

עמוד 16- כל שכר הבכירים גדל, וחוף מעובדי השטח כולל הגזברית וראש המועצה והמבקר.
עמוד 17- שמירה וביטחון כללי יורד לפני תקציב 2017 והמצב קשה וחייבים להעלות.
עמוד 17- כבישים ותחזוקה- גם יורד.

גב' רים אסדי:

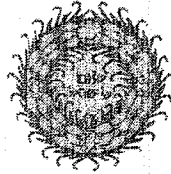
סעיף כבישים ותחזוקה לא ירד.

מר כמיל כיוף:

הוצאות תקשורת ברווחה גם ירדו.

ולא נראה שארנונה תגדל בצורה כזו כי רוב הבתים הם מחוף לתחום השיפוט.

עמוד: 3 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

גב' ריס אסדי:

שכר גזברית- סעיף 25 יש תוספת הצוערים שהכנסנו ויש גם עלייה 5%. בתים מחוץ לתחום שיפוט לא הכנסנו בחישוב שלנו

מר סאאב ותד:

שכר מגזר ציבורי, ניתן להעלות על פי חוזרים של משרד הפנים לגבי בכירים, שאר העובדים אנו מגדילים 2.7% על פי ההנחיות ואם יש הסכמים קיבוציים אז נוהגים לפיהם.

מר בהיג' מנצור:

אנו גם מחלקים דרגות לעובדים בחודש הבא.

מר כמיל כיוף:

מסכים שתקציב לפני שנראה הסכם ההבנות, לא אצביע עליו.

מר בהיג' מנצור:

האם כל סעיפי התקציב מקובלים עליך מלבד התאגיד?

מר כמיל כיוף:

כן.

עו"ד אופיר רשף:

סעיף 20 לצוו המועצות לא כתוב שוועדת הנהלה חייבת לדון בתקציב ולאשרו לפני שיוגש למליאה, במדריך לנבחר יש טבלה מומלצת ולא חובה. וועדת הנהלה תפקידה לפקח על החלטות המועצה.

מר כמיל כיוף:

אחריותי לבוחר לא לחתום על דברים שלא בדקתי וקראתי, ולכן אני מסתייג מכל התקציב.

מר מחרז מחרז:

הייתי מצפה מראש הרשות להביא את התקציב יותר מאוחר, כי אני מתנגד לתקציב שיש בו תאגיד מים, כל עוד החוק לא מחייב אותי, לא נכנסתי למספרים ולמרות שסעיף הספורט עלה, אני נגד התקציב. האם כניסה לתאגיד המים מותנית להצבעתנו או שזה שני נושאים נפרדים?

עו"ד אופיר רשף:

התאגיד והתקציב הם שני סעיפים נפרדים, תאגיד המים יש לו השפעה כספית, ובתקציב פשוט מ-1/7 אין הוצאות למשק מים וביוב שגרמו לגירעון.

החווה עם התאגיד נחתם, ואימתי את חתימות מורשה החתימה בחווה, ב-1/7 יונפק רישיון לתאגיד מים וביוב- פלגי מוצקין והתאגיד יחל לעבוד מ-1/7.

מר ראוי הלון:

זו חוות דעת סובייקטיבית ולא אובייקטיבית, אסור לך לכוון חברי מועצה.

מר מחרז מחרז:

חברים, אני שאלתי ורוצה שהוא ישיב.

עו"ד אופיר רשף:

אתה לא שמעת את סוף דברי, תכנון תקציב לא אמור להתממש 100% עם הביצוע, נכון לעכשיו התכנון בתקציב מבוסס על החווה של ההתאגדות החל מ-1/7 וזאת בהתאם לחוק ההתאגדות והתקציב לא יכול להבנות בהוראות המנוגדות לחוק.

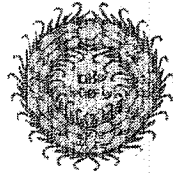
מר מחרז מחרז:

אם נצביע בעד או נגד, הדבר לא ישנה לגבי התאגיד.

עו"ד אופיר רשף:

נניח שהתקציב לא עובר, התאגיד עדיין נכנס.

עמוד: 4 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفييا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

מר ראוי הלון:

הייתי רוצה להתייחס למספרים בתוך התקציב, כי יש הרבה פגיעות וסלקטיביות בתוך התקציב.

מר בהיג' מנצור:

אולי נשמע את המספרים המדויקים?

מר ראוי הלון:

לא, אני ממשיך את דברי ספואן וכמיל, קודם כל לדעתי, כן זה צריך להיות נדון בוועדת הנהלה וע"מ להיות הגון ולא לעשות מחטפים, והיועמ"ש, אתה מנסה להסוות את החובות של ועדת הנהלה וזו שיטת עבודה.

עו"ד אופיר רשף:

אם זו שיטת עבודה אז זה לא חובה.

מר ראוי הלון:

איפה תכנית הבראה שאת אומרת זה יבוא אח"כ, צריך לדעת מה אבני הדרך, גם תכנית הבראה צריכה אישור במליאה, ולדעתי אפילו שחתמת על תאגיד לא יתחיל לעבוד ללא אישור תקציב. יש קשר עמוק בין תקציב לתחילת עבודת התאגיד ואנו ע"י אישור התקציב נעכב את כניסת התאגיד. איפה ההסכם עם התאגיד, למה לא הבאתם לשולחן לדיון ע"מ לדעת מה מקבלים וע"מ שנדע אם התקציב ריאלי.

האם החוזה שנחתם עם פלגי מוצקין הוא הסטנדרטי, כי יש לי מסמך בנושא, והאם החוזה שנחתם בין ראש המועצה דומה לחוזה הסטנדרטי שחותמים עליו? השכר של העובדים, צריך להופיע עם תעודות זהות או שמות? מבקש שחברי המועצה שלא יעשו מאתנו סתם חברי המועצה, שיביא חוזה ויזמנו את מנכ"ל מוצקין ונקיים דיון, ומבקש מראש הרשות לעכב את ההתאגדות ומבקש מחברי המועצה לא לאשר את התאגיד.

גב' רים אסדי:

תכנית הבראה תבוא למליאה, משמעותה להבריאה את המועצה וסגירת חובותיה.

מר סאאב ותד:

בתכנית הבראה נקבעו אבני דרך שיש לעמוד בהם, והם נגזרים מועדי המועצה ובד"כ הם נמצאים בתקציב.

תכנית הבראה גוזרת יעדים מתוך התקציב, היעדים ואבני הדרך צריכים להיות ריאליים, אחרת לא מקבלים תגמול עליהם, על העמידה ביעדים ואבני דרך שהוגדרו, משרד הפנים אומר, אין קשר בין תקציב ותכנית הבראה. ותכנית הבראה לאחר שתאושר על ידי משרד הפנים תובא לאישור המליאה

גב' רים אסדי:

לא חתמתי, ואם יש מסמך כזה תציג לי אותו.

עו"ד אופיר רשף:

אין חוזה מדף סטנדרטי לנושאים אלה, אך כן יש קווי דמיון, ולכל חוזה יש נספח, כל רשות מוסיפה סעיפים לנספח שנקרא מסמך הבנות, שהוא בלתי נפרד מההסכם, והסכם ההבנות גובר על החוזה אם יש דברים נוגדים, למשל שירות למי שיש להם בורות ורוצים שתאגיד ישאב להם, אם סעיף זה בנספח הבנות ואז הוא גובר על החוזה ויש עוד סעיפים שהוכנסו למסמך הבנות, אותו מסמך שהוצג בפני התושבים בבית בני מערוף.

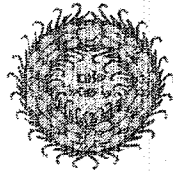
מר ראוי הלון:

למה לא חסכת ולמה לא עדכנת אותנו בסעיפים אלה?

מר בהיג' מנצור:

אתה יודע שאני הקראתי את ההסכם בפניכם. ההסכם יובא בישיבה מיוחדת עם חברי המועצה יוצג.

עמוד: 5 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

עו"ד אופיר רשף:

אני לא זה שקובע מה ידון במליאה, זה אתם צריכים ואתם יודעים שאני תמיד עונה לכל שאלות החברים, ואף התאמצתי ופניתי ליועמ"ש משרד הפנים וגם בכתב והסביר שאופן החתימה על החוזה הוא חוקי לחלוטין.

מר זידאן אבו רוכון:

לגזברית, האם את מגבה את התקציב?

גב' רים אסדי:

אם תכנית ההבראה תעבור אני כן מגבה אותו.

מר זידאן אבו רוכון:

והאם הוא מאושר ע"י משרד הפנים?

גב' רים אסדי:

הגירעון מאושר ע"י משרד הפנים.

מר זידאן אבו רוכון:

בדצמבר 2018 הוספנו 55 ארנונה והיה תקציב גרעוני 2.5 מיליון שלא גיבית אותו.

גב' רים אסדי:

נכון לא הגנתי עליו.

מר זידאן אבו רוכון:

מה שקרה עשיתם צחוק מאתנו, אישרנו ברוב קולות ולא העברתם למשרד הפנים, ועכשיו מוגש תקציב שלא מקובל עליו, מבחינתי תקציב גרעוני יותר גרעון מהקודם, אז למה שאושר הפעם. אני מתנגד לתקציב הזה, את הטעית את כל התושבים מול השולחן הזה. את בתקציב הקודם ניסית לשכנע אותם, והתווכחת על כל סעיף.

גב' רים אסדי:

יש הנחיות ברורות להכנת תקציב, ויש מדיניות ראש הרשות, יש מנהלי מחלקות ואח"כ למליאה. ואני שלחתי הערות לראש הרשות ואני לא יכולה לגבות הכנסה מהיטלי ביוב 2.5 מיליון כשהפוטנציאל הוא רק חצי מיליון ₪.

מר זידאן אבו רוכון:

לא מקובל עלי מה שאת אומרת, מה שמתאים למשרד הפנים לא בהכרח מתאים לנו. ולמה לא עשית תכנית הבראה בדצמבר 2018?

גב' רים אסדי:

גם היועמ"ש אמר שלא ניתן לאשר תקציב גרעוני ללא תכנית הבראה. תכנית הבראה תבוא בהמשך.

מר איימן סוף:

במועצה הזו צריך לנקוט צעדים אחרים, אני רואה שלא יהיה רוב היום, לדעתי מן הראוי לשבת ולדון, ואם חברי מועצה דורשים לתקן, צריך שנראה הסכם ומציע שנצלל ישיבה אחרי ישיבה זו, אף אחד לא רוצה כאן וועדה קרואה, נכון ראוי?

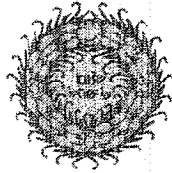
מר ראוי הלון:

בטח.

מר עלאא כיוף:

לגזברית, כשהנחת את התקציב הקודם, היית צריכה לומר שלא הכנת 100%. ליועמ"ש, תהיה מדויק. קשה להעביר תקציב ללא שנראה לא אתת ההסכם ושיהיה חתום וגם תכנית הבראה. ומציע שנשב ונכנס לעומק החוזה.

עמוד: 6 מתוך: 7



المجلس المحلي عسفييا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

מר רוזי רוחאנה:

אין לי מה להתייחס.

מר כמיל כיוף:

בהתנהלות הזו אני מטיל את האחריות על ראש המועצה ולגבי התאגיד גם יכנס ב- 7/19/1 לא יכול להזיז דבר בישוב כי אין תכנית מתאר ותכנית אב לביוב. ויגבה על בניינים חדשים ויעלה מחיר ולא יעשה דבר.

מר עלאא כיוף:

לדעתי יותר גרוע מהתאגיד זה להביא וועדה ממונה.

מר בהיג' מנצור:

אני לאחר שהגזברית תסיים את החג, אנו נזמן ישיבה לתשובות, וגם ההסכם באותה הזדמנות ונדון בו. לדעתי התקציב ריאלי ועבדנו קשה להכנתו ואני מפריד בין תקציב ותכנית הבראה, ולאחר שנקבל תכנית הבראה מאושרת נביאה לאישור המליאה. התקציב האחרון שאושר ב- 2014 והכפר הפסיד כ- 100 מיליון ₪ בשנים האחרונות בגלל זה, כל שנה מפסידים 22 מיליון ₪.

בישיבה עם אורט אני השגתי 550 אלף ₪ ואני רוצה להוסיף לתקציב להוצאות ולהכנסות, ועוד סעיף 60 אלף ₪ מתנות לוועד עובדים.

מר בהיג' מנצור:

חברים, מי בעד התקציב ומי נגד?

מר בהיג' מנצור- בעד.

היתר – נגד.

החלטה: תקציב המועצה המקומית עספיא לשנת 2019 לא אושר

הישיבה ננעלה בשעה 19:35

בהיג' מנצור
ראש המועצה המקומית



המועצה
המקומית
עספיא

פרח שרון
מזכיר המועצה

העתקים:

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא – הממונה על המחוז – משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק – ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות – משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיא
5. מטה המועצה
6. תיק ישיבות מליאה לא מן המניין.

עמוד: 7 מתוך: 7