

**المجلس المحلي عسفيّا**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

תאריך : יום ראשון 30 יוני 2019

פרוטוקול ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מס' 14/2019  
שהתקיימה ביום שני ה- 30/6/2019 בשעה 20:00 בבניין המועצה המקומית עספיא

**בראשות :**

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית

**וחברי המועצה המקומית :**

1. מר אבורוכן זידאן – חבר המועצה
2. מר הלון ראוי – חבר המועצה
3. מר זאהר סמי – חבר המועצה
4. מר כיוף כמיל – חבר המועצה
5. מר כיוף עלאא – חבר המועצה
6. מר מחרז מחרז – חבר המועצה
7. מר סאבא דני – חבר המועצה
8. מר סיף איימן – חבר המועצה
9. גב' עזאם סמירה – חברת המועצה
10. מר עלו שכיב – חבר המועצה
11. מר רוחאנא רוזי – חבר המועצה

**והשתתפו בישיבה :**

1. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
2. גב' רים אסדי - גזברית
3. מר תאופיק קראמאן – חשב שכר
4. מר סאיב ותד – רואה חשבון המועצה

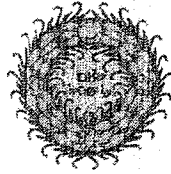
**נעדר מהישיבה :**

1. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה

**על סדר היום:**

- אישור תקציב המועצה המקומית עספיא לשנת 2019

עמוד: 1 מתוך: 11



**المجلس المحلي عسفا**  
**המועצה המקומית עספיה**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**מר בהיג' מנצור:**

פותח ישיבה לא מן המניין 14/2019 בתאריך 30/6/19.  
על סדר היום: אישור תקציב המועצה המקומית עספיה 2019, מבקש שהישיבה תתנהל בצורה רגועה ומכובדת. זו ישיבה מכרעת, עתיד הכפר מונח בידנו היום, כמו כן, החלטת בית המשפט ביום ששי מדברת בעד עצמה ושבסופה הבית משפט דחה את העתירה.  
היום אנו נקיים שתי ישיבות, ישיבת אישור תקציב המועצה לשנת 2019 וישיבה של הרשאות ואישור שמות רחובות נוספים בהתאם להמלצת ועדת שמות.  
לפני שאני מתחיל את הישיבה, אני רוצה להקריא ולהודיע משהוא חשוב. לפני ישיבה אחרונה התרעתי שאם חברי המועצה רוצים להגיש ארכה להגשת תקציב המועצה, הודעה שגם שלחתי עליה מכתב לממונה המחוז והעתק ממנה הונח בתיבות הדואר של כל החברים. אני גם פניתי לארכה ובה נימקתי את בקשתי בהסתמך על העתירה שהוגשה, אך לאחר החלטת בית המשפט משכתי את בקשתי וזאת לאור דחיית העתירה על ידי בית המשפט.

**עו"ד אופיר:**

היום שלחתי מכתב לכל חברי המועצה אשר מדבר על סעיף 206 של המועצות המקומיות, שבו נקבע שבמידה והמועצה לא מאשרת את התקציב אז חברי המועצה מסיימים את כהונתם.

**מר סמי זאהר:**

אמרת את זה ושמענו את זה, לא צריך לחזור על זה.

**עו"ד אופיר רשף:**

אם אתם מבינים את הסעיף ומבקשים שלא אחזור עליו, אז בסדר, אך אוסיף עוד משהו, במידה וכל חבר מועצה מבקש להגיש בקשה למתן ארכה להגשת התקציב, הוא יכול, אך עם בקשתו יש צריך גם לנמק ולתת סיבות לבקשת הארכה.

**מר בהיג' מנצור:**

היום התקבל מכתב קשה ממקורות, שאם לא נסדיר את החוב אז אנו בבעיה, מדובר על 17 מיליון חוב מים ועוד 8 מיליון לקרן השיקום.  
אני חוזר להמשך דיון בסוגיית התקציב שהוגש לכם – ישיבת המועצה לא מן המניין 14/2014 מה- 30/6/19 – האם יש לכם הערות על התקציב ?

**מר ראוי הלון:**

אני ועוד כמה חברי מועצה, החלטנו לנסות ולהציל את המצב שאנו נמצאים בו, ולא להגיע להפלת תקציב, ולגרום לוועדה קרואה, נפגשנו לאורך ימים וגיבשנו תיקון לתקציב, ומבקש מראש המועצה לקבל את התיקונים ולהעלות את זאת להצבעה.

**מר זידאן אבו רוקון:**

אנחנו מדברים על תיקון ולא תקציב חילופי.

**מר בהיג' מנצור:**

אבקש את חוות דעת היועמ"ש לחוקיות של התהליך.

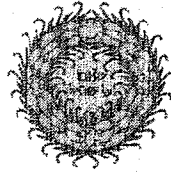
**עו"ד אופיר רשף:**

תיקונים לתקציב מותר לעשות, אבל אם זו הצעה חדשה שהיא שונה מהתקציב צריכה להיות מוגשת על פי הנהלים, ושאלתי האם חולק התקציב 10 ימים לפני והאם השינוי הוא מהותי או לא?

**מר זידאן אבו רוקון:**

התיקון הוא מהותי, ומפעל המים בפנים.

**עמוד: 2 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفييا**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**עו"ד אופיר רשף:**

אם מפעל המים בפנים, אז -התקציב לא ריאלי ואני לא מאשר את הגשתו לדיון, אנו היום ב- 30/6/19 ושמעתי שהשינוי המהותי הוא במשק המים והביוב ומאחר שהרשות הצטרפה וקיבלה את אישור מר אפי דביר – יו"ר התאגידים, אז התקציב הזה לא ריאלי וגם לא נותן פתרונות וזאת מבלי לקרוא את כולו וזאת מהסיבה שהגשתי רק עכשיו ואני אתייחס רק על מה שהודעתם ולכן הוא לא יכול לעלות על סדר היום.

**מר זידאן אבו רוקון:**

ביקשתם תקציב מאוזן אז קיבלתם תקציב מאוזן.

**עו"ד אופיר רשף:**

התקציב לפי סעיף 4 לחוק הרשות המקומית להכנת תקציב קובע שצריך איזון בין הכנסות להוצאות, ואי לכך התכנון צריך להיות ריאלי.

**מר סמי זאהר:**

זה תקציב לחצי שנה.

**עו"ד אופיר רשף:**

גם לחצי שנה צריך להיות ריאלי.

**מר זידאן אבו רוקון:**

זה תקציב שעונה על הדרישה והוא מאוזן.

**מר שכיב עלו:**

מעיון קל, התקציב המוצע מחזיר את מפעל המים ומצמצם פעילות ברווחה ב- 700 אלף ש"ח, ובנוסף הכנסתם חזרה את מפעל המים. מפעל המים לדעתי כבר אבוד מכיוון שהתאגיד כבר בפנים, ה- 4 מיליון שהוספתם למפעל המים והוצאות שצמצמתם ברווחה, זה לא נראה לי.

**מר בהיג' מנצור:**

האם יש עוד הערות?

**מר זידאן אבו רוקון:**

מאוד מבקש מראש הרשות לקבל את התקציב שהגשנו, ומדוע מה שאתם הגשתם הוא גרעוני והוא מקובל ע"י משרד הפנים ושלנו לא, תסבירו לי.

**עו"ד אופיר רשף:**

תקציב שהרשות הגישה מגובה ע"י תכנית הבראה.

**מר כמיל כיוף:**

אתם יכולים לקחת 10 דקות הפסקה ולבדוק אותו.

**גב' רים אסדי:**

לא רוצה להתייחס כי לא בדקתי את כולו, אך מרפרוף את מענק לכיסוי הגרעון לא לקחת בחשבון, איפה הלך המענק המותנה?

**מר זידאן אבו רוקון:**

אנו מוכנים לסבול צמצום במשרות ע"מ שהתקציב יאושר, ותקבלו אותו.

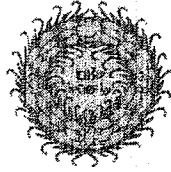
**גב' רים אסדי:**

ולחוסוף שעוד לא בדקתי את שאר התקציב, רק בסעיף מותנה יש הפרש 1.4 מיליון שלא הכנסתם.

**מר בהיג' מנצור:**

על פניו לפי מה שאני שומע מאנשי המקצוע, התקציב שהגשתם עכשיו אינו ריאלי ואינו עומד בסטנדרטים של משרד הפנים. כמו כן, אין זמן לדחות ולבדוק את התקציב, אנו לוקחים סיכון אדיר, לא נותר לנו סמכות לדחות את התקציב לדיון מאוחר יותר.

**עמוד: 3 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسيفيا**  
**המועצה המקומית עספיה**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**מר עלאא כיוף:**

אפשר גם לקחת הפסקה ולבדוק את ההצעה יותר מעשר דקות.

**מר בהיג' מנצור:**

10 דקות הפסקה לבדיקת ההצעה שהוגשה.

**חזרה לדין:**

חוזר לישיבה לא מן המניין 14/19 – מחדש את הישיבה, לאחר התייעצות עם הצוות המקצועי של המועצה, הגענו למסקנות הבאות:

**מר סאאב ותד:**

בהגשת תקציב חייבים להעניק למענק מותנה גם הוצאה מותנית. כשאמרת הוצאה מותנית, נעלמה ומשמעותה גרעון 2 מיליון בתקציב שהוגש. לגבי הכנסות עצמיות, בגלגולי תקציב ראשוניים, כשניסינו להגיש תקציב מאוזן ללא תאגיד מתחננו את ההכנסות מארנונה ומים וגם לא הצלחנו לאזן, רואים שיש תוספת בהכנסה מארנונה כללית של 1.2 מיליון ש"ח שמשמעותה העלאה של אחוז גבייה מ- 81% ל- 87% וזה משמעותה יותר פעולות אכיפה ע"מ להשיגה, ואם תהיה תכנית הבראה ולא נגיע ליעד אז עלולים להיקנס ולקבל פחות מענקים.

במפעל המים יש הגדלה של הכנסות של 4 מיליון והוצאות של 2.6 מיליון, וזה לא סביר, אם ניקח פחת 50% אז אנו נמכור 1.3 מיליון, ואם אנו נמכור את הכמות שנתרה ב- 2 מיליון, אז נשאר 2 מיליון הכנסות שלא יודעים מאיפה יתקבלו, גם לא בא לידי ביטוי הוצאות אחזקה ותפעול של המים על מנת להוריד את הפחת.

**גב' רים אסדי:**

ע"מ לתקן פחת, צריך פעולות ולזה אין התייחסות, מה עם עלות הביצוע.

**מר סאאב ותד:**

יש שתי סנקציות בתקציב שהגשתם, על התושבים שהם צרכני רווחה ואנו רואים שקיצצתם 660 אלף ש"ח, ובד"כ כשבונים תקציב, אז הרווחה פרה קדושה שלא נוגעים בה ומי שמגיש הצעה לרווחה הם רק אנשי המקצוע.

**מר בהיג' מנצור:**

יש בעוספיה 1460 משפחות מתחת לקו העוני ומשמעות הצעתכם היא הפקרת אוכלוסייה זו, איך אפשר להציע את זה.

**גב' רים אסדי:**

ברווחה הורדתם רק את חלק ההוצאות, ואם מורידים אותם שהם 25% השתתפות הרשות, אז צריך גם להוריד את ההכנסות של הרווחה שהם 75% שמסתכם בעוד כ- 2 מיליון ש"ח.

**מר סאאב ותד:**

יש גם פגיעה בשכר עובדים ובנוסף הקפאת שכר בכירים וגם ביטול משרות חיוניות שהמועצה חיכתה הרבה זמן לקבלם ע"מ לתת שירות טוב יותר לתושבים.

**מר בהיג' מנצור:**

1.2 מיליון צמצום בשכר, אנו בתת איוש תקנים, ובקושי מתפקדים וזה פגיעה אנושה בעובדים.

**מר זידאן אבו רוכון:**

אין פגיעה ואנו מדברים על משרות שטרם אוישו.

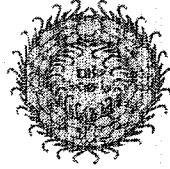
**מר סאאב ותד:**

כל עוד שהתקציב לא אושר, אי אפשר לאייש, ואני מסכים שהתקציב גרעוני ולא ריאלי.

**גב' רים אסדי:**

המענק המותנה והרווחה לבד יוצרים תקציב לא ריאלי, וזאת לפני שבדקתי את מפעל המים.

**עמוד: 4 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفيآ**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**עו"ד אופיר רשף:**

התקציב לא ערוך על פי הנהלים והחוק, וזה לא עדכון תקציב אלא שינוי מהותי בתקציב וגם לא חולק כמתחייב לפי החוק ומכאן אני מצטרף לחברי לדחות ולא לקבל את הדיון בתקציב שהוגש היום בישיבה על ידי חלק מחברי המועצה.

**גב' סמירה עזאם:**

אני מבינה שהתקציב המוצע על ידי חלק מחברי המועצה גרעוני, וגם פוגע בשכבות החלשות, והגרעון עד עכשיו כ- 5 מיליון ₪.

**מר סאאב ותד:**

גם לא הוספתם ביצוע של חצי שנה והמציאות של היום לא נלקחה בחשבון.

**מר בהיג' מנצור:**

לאור חוות דעת אנשי המקצוע אין מקום לדון בתקציב שהוגש בישיבה על ידי חלק מחברי המועצה, אני מוריד אותו מסדר היום, ואני חוזר להמשך דיון בתקציב המועצה שנשלח אליכם, מבקש מחברי המועצה ומי שרוצה להתייחס.

**מר זידאן אבו רוקון:**

חבל שהצעתנו לא מתקבלת, היא הייתה יכולה להיות הצעת רוב, ואני רוצה להתייחס להסכם עם התאגיד, ההסכם חד צדדי ומטיב עם התאגיד ולא עם התושבים ואני לא אמכור את עספיא אפילו לא במיליארד ₪.

**מר בהיג' מנצור:**

זה לא על סדר היום, מבקש להתייחס לתקציב המוצע.

**מר שכיב עלו:**

התקציב המוצע יש בו תאגיד ואנו בפני בעיה וצומת דרכים, או שהולכים הביתה כולנו או נשארים בעבר הצבעתי שאני נגד וועדה קרואה, אך מכיוון שנכפה תאגיד וזה מביא אותנו למלכודת ולכן אנו נמצאים בהתלבטות מאוד קשה, וועדה קרואה שהייתה לפני שלוש שנים, לא הבנו מה עשתה ולא קידמה דבר בכפר. ואם נגיע לאותו מצב אז נהיה באותה סיטואציה, ולכן או שאנו ממשיכים לנהל את המועצה או שנלך הביתה יחד ואחרים ינהלו ואתה במקומנו.

**מר רוזי רוחאנה:**

אני מחזק את דברי מר שכיב עלו, כל החלטה היום היא גורלית ואני בדעה ומציע שלא נמהר לקבל החלטות ואם נצטרך להיכנס לחדר סגור להתדיינות נוספת אז נעשה זאת, גם אני לא רוצה וועדה קרואה, אך אני הצהרתי שאני נגד התאגיד, חייבים לצאת עם החלטה פה אחד, לא יעלה על הדעת שנהיה מפולגים.

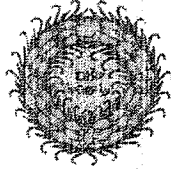
**עלאא כיוף:**

אף אחד לא ימנע ממני לדבר ולקבל החלטות, אנו במצב אנוש וגם העתירה לא תפסה, תיקון תקציב לא תפס, אנו נמצאים במצב שלא ניתן לקנא בנו, שאלתי: האם אתם רוצים וועדה קרואה? כיום אין ברירה, אם כולכם מחליטים שאינכם רוצים וועדה קרואה אז אני אתכם.

**איימן סייף:**

לא מאחל לאף אחד להיות במצב בו אנו נמצאים היום, אנו נמצאים מ-2012 במצב קשה זה. הנושא הכבד ביותר בדיון הוא התאגיד ולדעתי משק המים הוא נטל על המועצה והיא לא יכולה לתחזקו ובטח לא להקימו או לשדרגו, אין יכולת כלכלית למועצה, אנו בצומת של בעד ונגד, ואם לא נעביר תקציב ותהיה וועדה קרואה אז נפגע בהרבה דברים, בתכנון, בחלקות הצעירים, בחינוך, למרות שאנו מדברים על תמיכה בחינוך וברוחה ותמיכה בשכבות החלשות, טיפול במשפחות מול הארנונה וכל זה מחזק את הדעה שלי שמנהל הגבייה צריך להיות מהכפר אשר מודע לרחשי הישוב.

**עמוד: 5 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفيآ**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

לידיעתכם היום נתקלתי במקרה של אישה אלמנה שמעוקלת. ומה עם הספורט והתמיכה בו? אני בעד התקציב ובעד התאגיד כי אין משהו אחר שיציל אותנו אין ישועה אחרת ואין חלופה אחרת ברת ביצוע, ולא לספר לי שיש חלופה אחרת, היום מוטלת עלינו אחריות כבדה וצריך לקחת את ההחלטה הנכונה ביותר ולשקול לפני הצבעה בכבוד ראש.

**מר ספואן סאבא:**

מר רוזי רוחאנה ומר שכיב עלו ציינו שאו כולם או לא, וזה לא נכון, יש בעד ויש נגד, ולדעתי אני לא צריך להיות תלוי בהצבעה של אחרים, אני מחליט עבור עצמי ועדיין שוקל מה להצביע עד רגע זה. ונכון שאנו במועצה יותר חיוניים כאשר נהיה בפנים, ומי שבעד שיצביע ומי שנגד שיתנגד.

**מר איימן סוף:**

לגבי התקציב עצמו, אני בעד לתמוך בבקשת חברי המועצה בנושא שכר בכירים, וזה צריך להיות נדון עם חברי המועצה, בנוסף, לדעתי היועמ"ש משתכר בהרבה כסף מהמועצה, וצריך לדון בכל ההסכם שלו, והוא צריך להבין את המצב והוא לא שונה מאחרים. כל נושא המשרות החדשות, זה צריך להיות נדון מעל השולחן הזה וצריכה מערבותינו בכל עובד חדש שנקלוט למועצה.

**מר סמי זאהר:**

כל החלטה היא גורלית, לאחר שראיתי את ההסכם ההבנות, חשבתי שניתן לפתור בעיות, ולאחר שראיתי את ההסכם שהוא גובר על הסכם ההבנות, אז התנגדתי להסכם, מצד שני יהיה לי קשה לקבל כאן וועדה קרואה ואנו לא ניתן לזרים לנהל את הכפר, אנו מכירים את הכפר והמנטליות ואנו אלה שמרגישים עם התושבים, ולכן ההחלטה קשה, ומציע שניקח אחריות ונתכנס עוד פעם ע"מ לנסות למצוא פתרון.

**מר מחרז מחרז:**

אני נבחר ציבור, ולא מרשה שבמשמרת שלי שתכנס וועדה קרואה לעוספיא אפילו שאני נגד התאגיד, התאגיד כבר בפנים, אז על מה אתם דנים?! התאגיד יתחיל לעבוד מחר, התאגיד חתם עליו ראש המועצה ומה שנוותר הוא להעביר תקציב ואל תטענו בגלל שראש הרשות התנהל לא טוב, כנראה שיש גם כוונות לא טובות אצל חלק מהחברים, אנו מהמרים על הכפר, אני לא יהיה חלק בזה ואני אתמוך בתקציב, ולא סוגר עיניים ולוקח אחריות.

**מר כמיל כיוף:**

בבית משפט נכחנו אני וספואן סאבא ואף אחד מהכפר לא נכת.

**מר מחרז מחרז:**

וועדה קרואה במצב הטוב ביותר תשמור על המצב הקיים, התאגיד ובית המשפט הם לא הנושא, אנו צריכים לדאוג אם להישאר עם ראש המועצה ולנהל יחד את הכפר, או שהולכים הביתה, יש הרוצים להצביע נגד בגלל הנראות, גם אם תצביעו או לא, התאגיד כבר בפנים, אם נקבלן עם וועדה קרואה, אז מי ידאג לתושבים?! בתקופת וועדה קרואה, חודשים רבים לא טופלו בהנחות ועל זה יכולה להעיד הגזברית, ופונה אליכם לגלות אחריות ולא להצביע ממניעים פולטים, כי עספיא מדממת.

**מר זידאן אבו רוכון:**

לכל אחד מאתנו יש כוונות טובות, עספיא יקרה לנו מכל דבר אחר, וכל אחד יצביע לפי מצפונו ושיקול דעת שלו ואני אחרון שרוצה לראות פירוק המועצה.

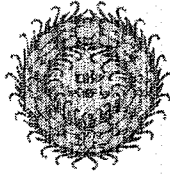
**מר רוזי רוחאנה:**

אולי נעבור תקציב ונסתייג מהתאגיד.

**מר שכיב עלו:**

התאגיד כבר בפנים, אי אפשר.

**עמוד: 6 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفييا**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**מר כמיל כיוף:**

העתירה עדיין לא הסתיימה, נכון שלא קיבלנו צו, ציפיתי שתבקש מהתאגיד שיחכה עד אז ע"מ להביא את התאגיד לדין. ידוע לכם שבכפר אין תכניות מפורטות ולכן התאגיד לא יכול לעבוד ומי שטוען אחרת לא מכיר את החוק, העו"ד שלנו ביקש את החוזה החתום עם רשות המים וקיבל מהיועמ"ש, וכשהגענו למשרד היועמ"ש והחוזה שנחתם עם המועצה הוא לא החוזה שקראנו, היועמ"ש של המועצה הציג לנו חוזה אחר, ואני עדיין מתעקש נגד התאגיד כי הוא יקבל הון תועפות ולא יעביר את כל הכסף שמגיע לשוב וחלקו יישאר במוצקין, כאן יש סנגורים של התאגיד. אני לא יודע מה טוב ומה רע בהסכם כי לא ראיתי אותו, ואתה אדון אופיר הטעית אותנו ואני ביקשתי מראש הרשות להביא אותך לשימוע לשקילת המשך דרכך.

ומהעתירה יצא חוזה כפול, האם יש מישהו שיכול להצביע על הסכם שלא ראה? בנוסף, בבית משפט, עורכי דין מוצקין ציינו אותנו כפרימיטיביים שנוח להם עם המצב הקיים וכגונבי מים, ולעומת זאת בעוספיא יש גבייה של 80% מים, ובהסכם זה הנסתר יותר מהגלוי.

בישיבה הקודמת ציינתי שאני אחרון שרוצה וועדה קרואה ושוב מבקש להביא את ההסכם לשולחן, והיום הבאנו חלופה לתקציב והסנגורים של התאגיד לא קיבלו אותו, מנכ"ל התאגיד מכר לנו לוקשים, והשאלה, אתם איתנו או נגדנו? לא הבאתם דבר אחר שיעזור לנו כדי להחליט, ציפיתי לבוא ולקבל ייעוץ משפטי, ששה חודשים לא ידענו מה לעשות. נכון שהחלטה היום קשה, מאחל לעספיא רק טוב והצלחה וכל אדם חופשי מה יצביע וליבי עם כולם.

**גב' סמירה עזאם:**

אני רוצה לצייר תסריט שתקציב לא עובר ויש ועדה קרואה של זרים שיקבלו החלטות של עספיא ואז הם יאשרו את ההסכם עם התאגיד והוא ייצא לפועל. השאלה, כל נזק שיקרה לא יעניין אותם ועספיא תצטרך לספוג זאת, השאלה עכשיו זה לא התאגיד, ועל הפרק, האם אנו ממשיכים לנהל את המועצה ולעזור לתושבים או שניתן לאחרים שינהלו את הכפר. כבר ציינו החברים שתאגיד לא רלוונטי היום, התקציב האחרון שאושר הוא משנת 2014, ומה חשוב לאנשים איפה הצינור יעבור, ומה עם הבריאות? ומענה לתושבים, האם תוספת עובדים שולית והצינור יותר חשוב? אי נגד וועדה קרואה, ועם התקציב וזו גם עמדת הסיעה שלי.

**מר ראוי הלון:**

אני מצדד בטענות חברי כיוף לגבי היועמ"ש של המועצה, הוא זה שהכין את החוזה ואימת את החתומים. אופיר רשף הוא חבר עם מנכ"ל תאגיד מוצקין ויכול להיות שמתקיימים בניהם יחסי עבודה והוא מכיר אותו.

**מר בהיג' מנצור:**

מבקש להפסיק את זה.

**עו"ד אופיר רשף:**

מצדי שימשיך, זו הוצאת דיבה.

**מר ראוי הלון:**

כולם דיברו על התאגיד, בתקציב אנו כבר דנים חודשים, אני לא ראיתי שום שינוי מהותי בתקציב, מאז שהוגש בפעם הראשונה, אני לא ממשיך לדבר ואצביע, ולא מוכן לסבול העלבות.

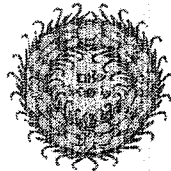
**מר בהיג' מנצור:**

מבקש שתמשיך לדבר.

**מר ראוי הלון:**

מה יגרום לחבר מועצה שישנה את דעתו אם שום מסי' לא השתנה בתקציב, מקצועית אין שינוי בתקציב וממליץ לדחות או התקציב שהוצע ע"י ראש הרשות.

**עמוד: 7 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفيّا**  
**המועצה המקומית עספיה**  
**מזכיר המועצה המקומית**

**מר בהיג' מנצור:**

לגבי החלטת בית המשפט, השופטת מבקשת לשכנע אותה שיש ראיות מהימנות שיתנו לה לתת צו. (מקריא מהחלטת בית המשפט)

"לאחר מכן נדון נושא ההצטרפות לתאגיד, במהלך חמש ישיבות מועצה, שהתקיימו בשנת 2017 ( בתאריכים: 1.1.17, 7.2.17, 18.1.17, 15.2.17 ו- 1.3.17 ) והתקבלו בהן החלטות. באותה תקופה כיהן ראש המועצה הקודם בתפקיד ראש הרשות."

"בישיבה מיום 15.2.17 (נספח 10 לתשובת המועצה) הציג ראש המועצה הקודם את החוזה עם התאגיד וביקש מחברי המועצה להדוק אותו. בישיבה שלאחר מכן, שהתקיימה ביום 1.3.17 (נספח 11) אמר ראש המועצה הקודם שלדעתו לא ניתן להבריא את המועצה ללא הצטרפות לתאגיד, וציין, כי ".... במצב הנוכחי אי אפשר להתגבר על המצב הכספי של הרשות ללא התאגיד ...".

בישיבה נכחו מנכ"ל התאגיד, והיועץ המשפטי, עו"ד רשף, אשר סיפקו הסברים והשיבו לשאלות.

"לאחר מכן שוב התקבלה החלטה, פה אחד, להצטרף לתאגיד. בין לבין קודם נושא ההצטרפות לתאגיד מול הגורמים השונים הרלבנטיים."

"ההסכם שהוצג בפני חברי המועצה, היה בנוסח ההסכם הקודם (ללא פירוט מספרי של התמורה שתשולם למועצה, המופיע בנספח 12 לתשובת המועצה).

ראש המועצה הקודם הפסיד בבחירות האחריות (שהתקיימו בחודש נובמבר 2018) ובמקומו נבחר משיב 3 כראש המועצה."

"ביום 24.12.18, על פי תיקון 12 לחוק תאגידי מים וביוב, נדרשו רשויות מקומיות שאינן בתאגיד, להשלים את תהליך ההצטרפות עד ליום 30.6.19 (ראו הודעת הממונה, נספח 33 לתשובת המועצה). ככל שהמועצה לא תצטרף לתאגיד, היא תצורף, אוטומטית, לתאגיד מי-כרמל, בתנאים פחות טובים וללא המענקים שתקבל עם ההצטרפות לתאגיד פלגי מוצקין."

"רשות המים הודיעה למועצה, כי הרישיון לפעילות יונפק ביום 30.6.19 (מייל – נספח 26 לתשובת המועצה). הממונה אישר כי ההסכם הובא להתייחסותו, כי תכניו נבדקו על ידי אנשי המקצוע ברשות המים והם מקובלים עליו. (מייל – נספח 27 לתשובת המועצה)."

"על המבקש סעד זמני (וצו ביניים בהליך מנהלי, בכלל זה) לשכנע את בית המשפט, על פי ראיות מהימנות לכאורה, כי סיכויי התובענה, במסגרתה הוגשה הבקשה, גבוהים וכי אם לא יינתן הצו, ייגרם לו נזק משמעותי, בלתי הפיך. עליו לשכנע, כי ב"ב מאזן הנוחות", ידו על העליונה, היינו כי מאזן הנוחות נוטה לטובתו – כי הנזק שיגרם למשיב כתוצאה ממתן הצו אינו שקול כנגד הנזק שיגרם לו, אם הצו לא יינתן."

עוד יש לזכור, כי צו מניעה מניעה הוא סעד מן היושר, אשר לא יינתן למי שבא לבית המשפט בידיים לא נקיות.

"עבד אלמחסן קוטניה נ' נביל סיאם (25.6.2018). יחד עם זאת, על המבקש לעמוד ברף מינימאלי בנוגע לכל אחד מהתנאים בנפרד, שאם לא כן לא יהיה מקום למתן סעד זמני.

על רקע כללים אלה שקלתי את טענות הצדדים ואת כל אשר בפניי ומצאתי לדחות את הבקשה.

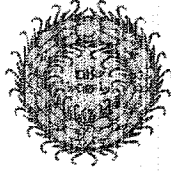
אפתח בכך שאומר, כי בנסיבות העניין, הוגשה העתירה בשיהוי, הפועל נגד המבקשים בבקשתם זו.

נסיבות העניין, ולא יאוחר מ-45 ימים מיום שהחלטה פורסמה כדן, או מיום שהעותר קיבל הודעה עליה או מיום שנודע לעותר עליה, לפי המוקדם."

נסיבות העניין, ולא יאוחר מ-45 ימים מיום שהחלטה פורסמה כדן, או מיום שהעותר קיבל הודעה עליה או מיום שנודע לעותר עליה, לפי המוקדם."

**עמוד: 8 מתוך: 11**





**المجلس المحلي عسفييا**  
**המועצה המקומית עספיה**  
**מזכיר המועצה המקומית**

"תקנה 4 לתקנות מוסיפה וקובעת : " בית המשפט רשאי לדחות עתירה אם ראה כי בנסיבות העניין היה שיהיו בהגשתה , אף אם הוגשה בתוך אחד המועדים לפי תקנה 3 " .  
"המשיבים טוענים , כאמור , כי נודע לעותרים על כוונת ראש המועצה לחתום על הסכם ההצטרפות עוד ביום 29.4.19 וממועד זה ועד הגשת העתירה ( 19.6.19 ) , עברו מעל 45 ימים , אולם גם אם אביא בחשבון שנודע לעותרים על חתימת ההסכם רק ביום 6.5.19 , הרי מאחר שהמועד האחרון לאישור ההסכם הוא 30.6.19 , הרי שהגשת העתירה לאחר עבור 42 ימים ופחות משבועיים לפני המועד האחרון המאפשר הצטרפות בתנאים הנוכחים , יצרה לחץ זמנים שאינו מאפשר מרווח פעולה . עם זאת , לא רק משום כך אדחה את הבקשה , אלא משום נימוקים לגופה .  
"סיכויי העתירה – השאלה העיקרית היא האם הסכם ההצטרפות נחתם על ידי ראש המועצה בסמכות אם לא . כאמור – עיקר טענותיו של ב"כ המבקשים בעניין זה מתבסס על ההבדלים בין נוסח , אך בשלב זה אין הבדלים אלה מבססים סיכויי הצלחה בעתירה , שיש בהם כדי להצדיק מתן צו בינתיים , ששים לב גם לשאר השיקולים , לעניין הערכים המספריים יש לומר , כי הם נגזרים מסקר הנכסים ( שנראה כי שימוש בו דווקא מיטיב עם המועצה והתושבים ) ומהוראות הדין וההסכם , על ערכיו , עובר אישור של הממונה " .

לפיכך , בשלב זה ונוכח שאר השיקולים שיש לשקול בעת דיון בבקשה לצו זמני , אין טענות אלה מצדיקות מתן צו ביניים .

**מר כמיל כיוף:**

כלומר אתה מאשים אותי ואת הוועדה בידיים לא נקיות.

**מר בהיג' מנצור:**

לא , אני רק אומר מה כתבה השופטת.

**מר כמיל כיוף:**

אני בא בידיים נקיות ולא מייצג אינטרס של אף אחד.

**מר ספואן סאבא:**

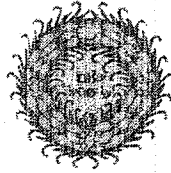
אתם יכולים להגיש אורכה להגשת התקציב.

**מר בהיג' מנצור:**

"לא נעלמה מעיניי טענת ב"כ המבקשים לפיה סעיף 35 להסכם ההצטרפות דורש אישור של ההסכם במליאת המועצה , אולם פרשנותו של סעיף זה והשאלה אם היה די , לצורך כך , באישור שכבר התקבל בשנת 2017 , לנוסח הקודם ( כפי שטוענת המועצה ) ראוי שיידונו העתירה ולא בשלב זה .  
מאזן הנוחות – סבורה אני מאזן הנוחות נוטה , באופן דרמטי , לטובת המועצה ותושבי עוספיה . מהטיעונים שהעלו המשיבים ומהמסמכים שצורפו על ידם , עולה בבירור כי מתן צו ביניים , יביא , לכל הפחות , לעצירת ההצטרפות לתאגיד ( וככל הנראה לביטולה , נוכח הצירוף האוטומטי לתאגיד אחר ) ככל הנראה לאובדן מענקים משמעותיים למועצה , זאת – נוכח כך שהסדר המענקים , כפי שהוא היום , מגיע לסיומו ביום 30.6.19 , ונוכח דברי הממונה לפיהם אין ודאות שהוא יימשך , בוודאי לא בסכומים בהם מדובר היום" .

"במסגרת הנזקים שיש להביא בחשבון באיזון בין הצדדים , יש לתת את הדעת גם למצב הקשה מאוד של מערכת הביוב בעוספיה , שאין לעוספיה אפשרות להשקיע כספים לשיקום המערכת , לכך ש רק לפני מספר ימים , היא נאלצה להיעזר בתאגיד בעת קריסת תחנת השאיבה , ולכך שככל שההסכם לא יאושר ולא ייצא לדרך , לא יינתנו המענקים ולכן גם לא יאושר תקציב למועצה , על כל המשתמע מכך . התוצאה מכך תהא , שסבלם של התושבים והסכנות הבריאותיות הנובעות ממערכת ביוב כה ירודה , יימשכו , ככל הנראה עוד חודשים רבים , אם לא יותר מכל" .

**עמוד: 9 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفا**  
**המועצה המקומית עספיה**  
**מזכיר המועצה המקומית**

"החוק ושמירה על התנהלות דמוקרטית, אולם נזקים אלה אינם שקולים נגד הנזק שייגרם למועצה ולתושבי עוספיה ולאחרים, אם יינתן הצו.

בדיון שהתקיים בפניי עלה, כי קיימים, ככל הנראה, לחצים פוליטיים ואחרים וכי ייתכן שכתוצאה מכך ההסכם לא יאושר, כך שנראה שיש מקום להטיל ספק בתום הלב של המבקשים המציעים זאת. לא ניתן להספיק להכין חוות דעת בכתב לגבי ההסכם ולאפשר לחברי המועצה לקבל הסברים. ראשון הקרוב?"

סופו של דבר, לאור כל האמור לעיל, אני דוחה את הבקשה. משיבים 1-2 ייחשבו כמשיב אחד.

ככל שמי מהמשיבים מבקש להגיש כתב תשובה (מעבר לזה שהוגש בבקשה לצו ביניים, עליו לעשות כן עד לא יאוחר מיום 15.9.19.

**מר בהיג' מנצור:**

**עד כאן בנושא העתירה.**

נכבדי, מתחילת הקדנציה קראתי לשותפות אמתית, וכל קידמה שנשיג היא תיזקף לטובת כולם, השקיפות שלי לא היה כדומתה בישוב. אני בעבר התנגדתי לתאגיד ופניתי לשר האוצר והוצע לנו פיילוט, אך הכול התנדף, ופגשתי את השר כחלון ושר התשתית ותשובתו של האחרון הייתה, תעשה על פי החוק. ב-24/12/18, הייתה חקיקה בכנסת ואני לא מעל החוק. החוק קבע שעד 30/6 צריך להתאגד, ובבית העם הצגתי את החוק והמשכתי לקיים משא ומתן עם תאגידיים על מנת להשיג את התנאים הטובים ביותר לישוב.. אני כאן מקבל החלטה קשה ולוקח על עצמי את כל האחריות של ההתאגדות ושיתחשבונו אתי הבוחרים עוד חמש שנים. אני לא בילפתי, ולא שיקרתי. את ההסכם הנחתי במגירת חברי המועצה, לפני שבוע וחצי, וההסכם מוצג בפניכם ויש בו 13 סעיפים תקדימיים לעוספיה, והסכם שקשה להשיגו, וכולכם מכירים את הסעיפים וב-29/4 נפגשתי עם 9 חברים ותרגמתי לערבית את הסעיפים וכולכם צידדתם בהסכם.. ולגבי מה שאמר מר כמיל כיוף לגבי תכניות מפורטות, אנו בוחרים 2 שכונות ללא תכניות מפורטות ומתחילים לעבוד. לפי דעתי, ההחלטה שלכם לא לאשר את התקציב מוטעית. את עניין התאגיד, אני לקחתי על עצמי, כי פעלתי לפי טובת הכפר, אם לא תצביעו אז נביא וועדה קרואה שתחסל את הכפר, ונפגע בהרבה תחומים שמרביתם צוינו ע"י מר איימן סיף. אני קורא לכם קריאת שותפים להצביע בעד ותעזרו לכפר.

**מר עלאא כיוף:**

אני במצב הקיים מציע 10 דקות ונחליט או נאשר או שנכניס וועדה קרואה.

**מר בהיג' מנצור:**

לא משנה מה ההחלטה שתתקבל, מבקש שחברי המועצה יישארו כאן לאחר ההצבעה לשיחה בלי הקהל.

אני מעלה להצבעה – **מי בעד תקציב המועצה לשנת 2019?**

**נמנע-** מר סמי זאהר.

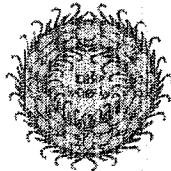
**בעד** – מר בהיג' מנצור, גבי סמירה עזאם, מר מחרז מחרז, מר איימן סיף.

**נגד-** מר זידאן אבו רוכון, מר ראוי הלון, מר שכיב עלו, מר רוזי רוחאנה, מר ספואן סאבא, מר עלאא כיוף, מר כמיל כיוף.

**מר בהיג' מנצור:**

החברים לאחר ההצבעה פנו שוב ומבקשים לבדוק אם לקיים עוד דיון על התקציב, אך הדבר דורש הסכמה של כל החברים. מבקש להעלות להצבעה אם לקיים ישיבה נוספת מן המניין וצריכה הסכמה של כולם.

**עמוד: 10 מתוך: 11**



**المجلس المحلي عسفيّا**  
**המועצה המקומית עספיא**  
**מזכיר המועצה המקומית**

מי נגד?

מר ראוי הלון, מר זידאן אבו רוכון, מר כמיל כיוף,

מי בעד ?

מר בהיגי מנצור, גבי סמירה עזאם, מר מחרז מחרז, מר איימן סיף. מר סמי זאהר, מר שכיב עלו, מר רוזי רוחאנה, מר ספואן סאבא, מר עלאא כיוף

החלטה:

לא מאושר

עו"ד אופיר רשף:

לאחר ישיבת המועצה הסברתי טוב לחברי המועצה את משמעות סעיף 206. עדיין קיימת אפשרות להגיש בקשה למתן ארכה לשר הפנים, אני פונה אליכם אחד אחד, אנא תאמרו לי האם אתם רוצים להגיש ארכה לשר הפנים? ולהציג את הנימוקים.

- 1- סמי זאהר - לא.
- 2- כמיל כיוף - לא.
- 3- זידאן אבו רוכון - לא.
- 4- ספואן סאבא - לא.
- 5- סמירה עזאם - לא.
- 6- מחרז מחרז - לא.
- 7- ראוי הלון - לא.
- 8- איימן עלו - לא.
- 9- עלאא כיוף - לא.
- 10- שכיב עלו - לא.
- 11- רוזי רוחאנה - לא.
- 12- מר בהיגי מנצור - עכשיו עדכנו אותי שיש ארכה באופן רשמי.

21<sup>45</sup>

הישיבה ננעלה בשעה

  
 בהיגי מנצור  
 ראש המועצה המקומית



  
 פרח שרוף  
 מזכיר המועצה

העתקים:

1. מר בהיגי מנצור - ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא - הממונה על המחוז - משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק - ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות - משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיא
5. מטה המועצה
6. תיק ישיבות מליאה לא מן המניין.

עמוד: 11 מתוך: 11