

المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

תאריך : יום שני 26 נובמבר 2018

פרוטוקול ישיבת המועצה המקומית לא מן המניין מס' 06/2018
שהתקיימה ביום שני ה- 26/11/2018 בשעה 19:00 בבניין המועצה המקומית עספיה

בראשות :

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית

חברי המועצה המקומית :

1. מר אבורוכן זידאן – חבר המועצה
2. מר הלון ראוי – חבר המועצה
3. מר זאהר סמי – חבר המועצה
4. מר כיוף כמיל – חבר המועצה
5. מר כיוף עלאא – חבר המועצה
6. מר מחרז מחרז – חבר המועצה
7. מר סאבא דני – חבר המועצה
8. מר סוף איימן – חבר המועצה
9. גב' עזאם סמירה – חברת המועצה
10. מר עלו שכיב – חבר המועצה
11. מר רוחאנא רוזי – חבר המועצה

השתתפו בישיבה :

1. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
2. גב' רים אסדי – גזברית המועצה
3. מר אמיר ברטוב – חשב מלווה
4. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה וממונה תלונות ציבור

_____ 5.

_____ 6.

נעדר מהישיבה :

_____ 1.

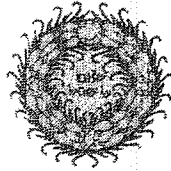
_____ 2.

_____ 3.

על סדר היום :

1. דיון בטיוטת תקציב המועצה לשנת 2018 (נכון לינואר 2018).
2. הצגת טיוטת תכנית הבראה והצגת אבני הדרך

עמוד : 1 מתוך 6



المجلس المحلي عسفيّا
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:
פות ישיבה לא מן המניין מס' 6/2018, מעביר את השרביט לגזברית וליועמ"ש.

גב' רים אסדי:
אנו לקראת הכנת תקציב 2019 וחשבנו להביא טיוטת תקציב לצורך למידה, כיצד בונים תקציב מועצה וממה הוא מורכב. תקופת תקציב של שנה שלמה מ- 1/19/1 עד 31/12/19 ובתקציב יש הוצאות והכנסות. בהנחיית משרד הפנים, כל עוד אין תקציב מאושר, אז המועצה תפעל לפי תקציב אחרון שאושר, קרי תקציב 2014, המועצה כיום פועלת לפי תקציב אחרון שאושר, תקציב 2014. והתקציב צריך להיות מאושר בפני הממונה על המחוז עד 28/2/19.

התחלנו עם מנהלי המחלקות בבניית תכנית עבודה מקושרת, תקציב לכל מחלקה והפעילות מתורגמת לעלות לכל השנה.

בתקציב, בצד ההכנסות, קיימות עצמיות, חינוך, רווחה והכנסות משרדי ממשלה (פנים+ מענק איזון וכד') וגם ארנונה והנחות.

בצד ההוצאות- שכר, פעילות הרשות, חינוך, רווחה, מלווה והתחייבויות להוצאות מימון הרשות.

מר רוזי רוחאנה:
התקציב שהועבר, משק המים, הופיע "אפס". מדוע? והאם נוכל להביא להחלטה לביטול החלטת הוועדה הקרואה?

מר בהיג' מנצור:
כיום אנו רוצים להציג וללמוד את התקציב על מרכיביו, בשאלות שלך נדון כאשר תהיה לנו טיוטה של תקציב 2019 וזה לא להיום.

מר מחרז מחרז:
רוזי צודק בשאלתו ואנו רוצים לדעת מבחינה משפטית, האם ניתן לבטל את ההחלטה?

מר בהיג' מנצור:
על סוגיית מים ותאגיד נקיים ישיבה מסודרת.

גב' רים אסדי:
התקציב הוא תכנון שמושגת על מדיניות ראש המועצה. ויכולה להיות דרישה לשינוי ואז נביא לאישור עדכון תקציב.

בנוסף לתכניות עבודה שמכניסים יש גם הנחיית משרד הפנים לגבי שכר, ארנונה ועוד, למשל שכר מאפשרים העלאה השנה ב- 2%. ובארנונה: אם גבינו 14 מיליון, אז נוסף שיעור העדכון וגם נכניס את הכמות המשוערת לבתים חדשים, ואז נכפיל ב- 80% וזה יהיה היעד שאנו רוצים להגיע אליו מבחינת גביה.

ב- 2018 - עצמיות המועצה עמדו על 26,497 אלף ש"ח, תקבולי משרד החינוך 18,587 אלף ש"ח, תקבולי רווחה- הרשות משלמת 100% ומקבלת 75%, כלומר משתתפת ב- 25%.

בנוגע למענק האיזון- משרד הפנים, ב- 2018 העביר סכום של 12 מיליון (כולל המענק המותנה). מענק מותנה - הוא מותנה בגבייה, והמינימום 80% מסך החיוב השנתי בארנונה. מענקים אחרים- רזרבית שכר, צמצום פערים, שיפוי.

לסכום: 69 מיליון ש"ח סך כל ההכנסות לקופת הרשות.

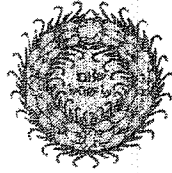
מר זידאן אבורוכן:
הנחות בארנונה כולל ביטוח לאומי והנחות של וועדת הנחות והאם יש שיפוי על כך ממשרד הפנים.

גב' רים אסדי:
לא אין חוזר ממשרד הפנים.

גב' רים אסדי:
צריך לדעת, ככל שאנו מעלים את סכום ההנחות, אתה מקטין את פוטנציאל הנטו בארנונה, הנטו שלנו הוא 16.5 מיליון ש"ח. החיוב השנתי הוא 23 מיליון ש"ח, שמהם מפחיתים 5 מיליון הנחות וגם את התיקונים במהלך השנה.

מר סמי זאהר:
האם זה כולל חיובי עבר וחובות אבודים?

עמוד: 2 מתוך: 6



المجلس المحلي عسيفيا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

גב' רים אסדי:

לא אינו כולל וכשאנו מחשבים, מכפילים את הנטו ב- 80% ומוסיפים כמיליון מפיגורים, (פיגורי עבר גם גביה משפטית).

מפעל המים:

נקבע לפי מדיניות ראש הרשות. ההוצאות הם רק הרכישות ממקורות, יתרת ההוצאות נמצא בפעילות כללית. שנה שעברה, קנינו ב- 7,6 מיליון וגבינו 5.8 מיליון ורואים שיש כבר גרעון כמיליון ₪, יש פחת מים של 49%.

חינוך:

כל ההכנסות- תקבולי משרד חינוך וגביית חינוך. בהוצאת שכר חינוך – הרשות צריכה להשתתף 20% ויש גם פרויקטים שהם בממון חיצוני מלא.

רווחה:

מקבלים מהרווחה 75% מעלות הכללית והרשות משתתפת ב- 25%, יש כיום לרווחה חוב במיליון ₪ עקב רישום בספרים של ההשתתפות ואי תשלום למשרד הרווחה.

מענק איזון:

מתקבל ממשרד הפנים ומחולק ב- 12 תשלומים, המענק בתקציב נמצא בשורה נפרדת ובאותו סעיף ש ההכנסות יש סעיף למענק המותנה.

ב- 1/10 וב- 1/11 המועצה קיבלה רק 70% מהמענק וזאת בגלל חוב מלוות של 12 מיליון שהמועצה לא פרעה והם מתחילים לקזז 30% מהמענק בכל חודש.

מענק מותנה:

נוסחת המענק: סך גבייה מהשוטף + 40% גבייה של פיגורים, מחלקים בפוטנציאל הגבייה נטו ומקבלים את אחוז הגבייה שהוא המדד לקבלת או אי קבלת המענק המותנה.

מר בהיג' מנצור:

ברגע שמצמצמים חובות אלה, אז יהיה אפשרי לשלם שכר, לטפל בפינוי אשפה ותדלום מים והסעות, הגזברית קיבלה הנחיה והגדרת סדרי העדיפויות לתשלומים. כיום אין תזרים מזומנים והגבייה אינה עולה, וחיובים להעלות את הגבייה ע"מ לפרוע חובות אלה.

מר רוזי רוחאנה:

איך אתה מתכוון שהגביה תגדל.

מר בהיג' מנצור:

כבר פניתי לראשי עדות ושיחיים לפנות לתושבים ולקרוא להם להסדיר את החובות שלהם מול המועצה. כמו כן, חב' הגבייה עוברת בימים אלה מבית לבית ע"מ להביא את התושבים לשלם את חובותיהם ואני כאן פונה ומבקש מחברי המועצה להתגייס ולסייע למועצה המקומית בגבייה, ההנחיה שבשלב זה הגביה תתבצע בדרכי שכנוע ולא עיקולים.

מר מחרז מחרז:

אולי נקבל רשימה ונסייע.

מר בהיג' מנצור:

לא ניתן לקבל פרטי חייבים וזאת מצנעת הפרט.

גב' סמירה עזאם:

צריך מסע הסברה אגרסיבי כמו כן מסע הסברה תקשורתית במדיה ובכל האספות להעלות את המודעות ולהתגייס למען מטרה זו.

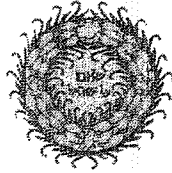
גב' רים אסדי:

יש חוזר מנכ"ל שמדבר על הסדרי פשרה, במידה והתושב מעוניין ניתן להגיע לפשרה, וזה כפוף לאישור משרד הפנים ועמידה בקריטריונים של ההסדר.

עו"ד אופיר רשף:

מוסיף על הסכמי פשרה: יש מתווה להסכם נושים וולנטרי ואנו לתיק האיחוד לא נקבל את כל הסכום, אולי רק 70% ואז אנו מנהלים מו"מ ע"מ לסיים את התיק במסגרת הסכום שיוקצה לסעיף זה. לגבי חובות עבר, יש קריטריונים מאוד ברורים לאישור הסכום.

עמוד: 3 מתוך: 6



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר עלאא כיוף:

משרד הפנים הוא אחראי על החוב שנצבר, הוא צריך לקחת אחריות על חוב זה, אנו סוחבים חוב שאנו לא יצרנו, ולמה שלא נפנה לבימ"ש שימנה וועדת חקירה?

מר בהיג' מנצור:

גרעון שנוצר מפחת המים הוא חלק מהגרעון שמצטבר.

מר ראוי הלון:

היה כאן חשב מלווה ויחד עם משרד הפנים נתנו למועצה להתנהל 4 שנים ללא תקציב מאושר.

מר אמיר ברטוב:

החוב אינו של משרד הפנים אלא של התושבים ואם תסתכל על החובות שלא נגבו ע"י הרשות יש בהם כדי לכסות את כל הגרעון, ולמשרד הפנים אין אחריות על ניהול הרשות המקומית ובהחלט אפשר לבוא לבדוק מדוע לא היה איזון, אך משרד הפנים אינו אחראי לניהול המועצה המקומית.

מר דני סאבא:

הבעיה אינה רק 3 שנים אחורה אלא 20 שנים, אנשים לא שלמו הרבה שנים ארנונה ונצברו הרבה חובות, בעבר כשתושב פנה למועצה אמרו לו אל תשלם ואל תדאג, אך החוב עדין נצבר בספרי המועצה.

מר ראוי הלון:

אתם כן אחראים ומיניתים את ראש הרשות והועדה הקרואה אשר המליצה על פירוק המליא. משרד הפנים לפי החלטת ועדת החקירה מינה אותם ואתם פישלתם בגדול, אני מתחיל להאשים את ה-9 שנים האחרונות ולא וזאת כפי שראש המועצה הקודם כל הזמן האשים את העירייה

מר בהיג' מנצור:

סוגיית וועדת החקירה והפירוק מועצה אינה באחריות החשב המלווה.

גב' רים אסדי:

הצעת תקציב 2018 שהוגשה היתה עם גרעון 5.9 מיליון ₪, אך התקציב לא אושר על ידי משרד הפנים, ואנו ממשיכים לעבוד לפי 2014 עד קבלת תקציב מאושר.

מר סמי זאהר:

כיכד משרד הפנים אישר גרעון ב- 11 מיליון ב- 2014 ולא אישר 5.9 מיליון ב- 2018 לא אישר.

גב' רים אסדי:

משרד הפנים ב- 2018 ראה שאין דרך לטפל בגרעון ושהוא רק גדל ולכן הפסיק לאשר תקציב גרעוני.

מר ראוי הלון:

את רוצה שאני אציג את מה שאת ציינת בוועדת החקירה של פניין, שצינת שאמרת שהכול מנוהל איך שצריך.

גב' רים אסדי:

הגרעון שהוצג בתקציב הרגיל ויש גם בתב"רים גרעון של 11 מיליון ₪ שמהם 9.5 מיליון שהם מהעירייה ואנו במו"מ שהם הולכים למחוק לנו אותם מהספרים.

תכנית הבראה: משרד הפנים בא לסייע כדי להבריא את המועצה. בתכנית הבראה, לוקחים את כל הגרעון (הרגיל והבלתי רגיל) מהם מורידים 12.5% ומורידים את התלויות (תלויות בבית דין) ומגיעים לחוב שמשרד רוצה לכסות, אך הם מתנים זאת בעמידה באבני דרך. הסיוע במסגרת תכנית הבראה מחולק ל- 50% מענקים ו- 50% הלוואות למספר שנים. חשוב להדגיש שמענקים שבחומש 959 משרד הפנים לא אישר עד כניסה לתכנית הבראה.

מר מחרז מחרז:

אני מסתכל על אבי הדרך של תכנית הבראה, מה עם השלמת סקר נכסים, תכנית מתאר ותאגיד מים.

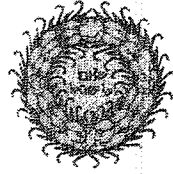
גב' רים אסדי:

יש עוד אבני דרך בתכנית הבראה שנקבעים מול משרד הפנים, למשל הסדרת חובות, העלאת חריגה בארנונה, סקר נכסי הרשות, גביית אגרות, שילוט עירוני, תיקון ליקויים.

מר סמי זאהר:

איך אפשר להתנהל אם ההכנסות של 65 מיליון והגרעון 6 מיליון, איך אפשר להתייעל, קודם כל צריך להתייעל במפעל המים, איך אפשר לעשות זאת במצב הזה?

עמוד: 4 מתוך: 6



المجلس المحلي عسيفيا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר בהיג' מנצור:

קיבלנו תקציב ממשרד השיכון, כל שכונה שאנו נכנסים לעבוד בה, אנו נפעל לתקן תשתיות, ע"מ להקטין את הפחת.

מר שכיב עלו:

קיבלנו אינפי' שדרוש החלפת 3500 מוני מים, אז צריך להקצות להם תקציב מידי, וגם לאתר גניבת מים ע"י תושבים, ואם נצליח לצמצם ב- 25% את הפחת, אז נביא לתחילת שיפור.

מר מחרז מחרז:

כמה זמן יקצו לנו לעמוד באבני דרך.

גב' רים אסדי:

שנתיים עד שלוש שנים ואז אם לא תעמוד באבן דרך מסוימת לא תתקבל תמורה לכך לאותו סעיף. צריך להיות זהירים בקביעת אבני הדרך בתכנית ההבראה.

מר שכיב עלו:

מבקש לקיים דיון נפרד על משק המים ולהזמין אנשי מקצוע לכך.

גב' סמירה עזאם:

צריך אנשי מקצוע ואנו לא יודעים מה מצב משק המים בישוב, ושהמועצה תיזום להקמת צוות זה ושיגישו תכנית למועצה ויציגו ממצאים מהשטח, ואנו במועצה נאמץ את מה שמתאים לנו.

מר שכיב עלו:

היום הטכנולוגיה מתקדמת ואפשר לבצע מיפוי לתשתיות.

מר עלאא כיוף:

יש לי ניירת שמועצה מסוימת במדינה החליפה כל הצנרת ובסוף יצא שהפחת מהאוויר בגלל מקורות ושהם החליפו שעון כל 3 חודשים.

מר בהיג' מנצור:

מי שיכול לקבוע טענה זו רק איש מקצועי ומבקש ממך תציג לי את הניירת, ומציע שנאמץ את מה שהציעה גב' סמירה עזאם.

מר סמי זאהר:

אני מצטרף להצעת גב' סמירה.

מר ספואן סאבא:

אולי נציע הסדרים לכל התושבים שמזלזלים ואינם משלמים ארנונה.

מר בהיג' מנצור:

יש חובות גדולים שמחולקים לרמות ויש מנהל גבייה שמציע שיגיע למליאה ויציג את הנושא. ויש גם את סקר הנכסים שטרם הושלם (13% עד השלמתו).

מר סמי זאהר:

סקר נכסים אמור להגדיל והגדיל את הכנסות המועצה.

מר בהיג' מנצור:

עניתי שצריך להשלים את הסקר.

מר ראוי הלון:

סקר נכסים החל לפני כ- 4 שנים וצריך כבר מיד להתחיל עם סקר חדש, כי כל 5 שנים צריך לבצע סקר חדש.

גב' רים אסדי:

סקר נכסים היה בעייתי וטופל ע"י חשב מלווה לשעבר, היינו בחיוב של 12 מיליון ועלינו ל- 16 מיליון, ואת זה צריך להכפיל באחוז הגבייה.

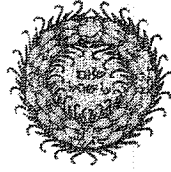
מר מחרז מחרז:

האם היה מקרה שתושבים פנו לסגירת חובות והגיע עם סכום מסוים לתשלום ואתם לא הסכמתם.

גב' רים אסדי:

אין דבר כזה.

עמוד: 5 מתוך: 6



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה המקומית

מר כמיל כיוף:
חובות ארנונה, חובות לספקים, חובות עבר, מי מטפל בכל החובות האלה, ומציע שנקיים וועדות שיקחו על עצמם אחריות לטפל בנושא.

גב' רים אסדי:
צריך להפריד. יש הבדל, ספקים- המועצה צריכה לשלם ארנונה- חובות תושבים למועצה, שהם צריכים לשלם.

מר בהיג' מנצור:
אני חושב שמיצינו את המטרה של ישיבה זו ומבקש לנעול את ישיבת המועצה. מאחל לכל מי שלקח תפקיד ואחריות בוועדות הצלחה בעשייה ואנו מתחילים דרך מלאה אתגרים.

הישיבה ננעלה בשעה 20:00




פרח שרוף
מזכיר המועצה

העתקים:

1. מר בהיג' מנצור – ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא – הממונה על המחוז – משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק – ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות – משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיה
5. מטה המועצה
6. תיק ישיבות מליאה לא מן המניין.

עמוד: 6 מתוך: 6