



المجلس المحلي عسفيآ
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה

תאריך : יום רביעי 03 דצמבר 2020

פרוטוקול ישיבת המועצה לא מן המניין מס' 11/2020
שהתקיימה ביום חמישי ה- 03/12/2020 בשעה 18:00 בבניין המועצה המקומית עספיא

בראשות:

1. מר בהיגי מנצור - ראש המועצה המקומית

חברי המועצה המקומית :

1. מר רמזי אבו סעדה – חבר המועצה
2. מר לביב תלחמי – סגן ראש המועצה
3. מר איוב שרוף – חבר המועצה
4. מר כמאל אבורכן – חבר המועצה
5. מר מחרז מחרז – סגן ראש המועצה
6. מר סאבא דני – חבר המועצה
7. מר סיף איימן – ממלא מקום ראש המועצה
8. גבי עזאם סמירה – חברת המועצה
9. מר סמיח עזאם – חבר המועצה
10. מר סולטאן חמדאן – חבר המועצה

נעדרו מהישיבה :

1. מר רוזי רוחאנא – חבר המועצה

והשתתפו בישיבה:

1. עו"ד אופיר רשף – יועץ משפטי
2. מר עבד בדראן – גזבר המועצה
3. עו"ד מואנס עלו – מבקר המועצה
4. מר אחמד חסון – מהנדס המועצה
5. גבי נלי זאהר – יועצת קידום מעמד האישה
6. מר ויסאם גוטאני – עוזר
7. מר אחסאן מנצור – מנמ"ר
8. מר סאיב ותד – רו"ח המועצה
9. מר אמיר סעיד – קב"ט המועצה

נעדרו מהישיבה:

1. מר רוזי רוחאנא – חבר המועצה (אילוצי עבודה)

על סדר היום:

1. אישור תקציב המועצה לשנת 2021.

עמ' 1 מתוך 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה

מר בהיג' מנצור:

פותח ישיבה לא מן המניין 11/2020 מתאריך 03/12/2020. על סדר היום - אישור תקציב המועצה לשנת 2021. בשנת 2018 חלקכם היו שותפים לקדנציה שהתחלנו בה, קיבלנו מועצה עם גרעון כ- 104 מיליון ₪, בעמל רב הצלחנו לצמצם את הגרעון שעומד היום על 26 מיליון ₪. נכנסנו לתאגיד המים עם כל ההתנגדויות, האמנו שזו הדרך הנכונה להבראת המועצה וזה סייע לנו להתייבב מבחינת תקציבים. בשנה שעברה, שנה ראשונה בהסדרי ההבראה שאושרו גרעון 2.9 מיליון ₪, השנה הצפי הוא לגרעון פחות משנה שעברה, השנה מצה הגרעון אמור להגיע לאירוע היסטורי. הגשת תקציב מאוזן בכפר עספיה הונו אירוע מאוד מכובד. אנו צריכים להיות גאים במהלך זה, אני מעריך את התמיכה והסיוע שניתן, ומקווה שהתקציב יעבור בכדי שנוכל להמשיך את תכנית ההבראה. התקציב הנוכחי עומד על 79,322 אלף ₪, וזו קפיצה של מיליונים ביחס לשנים שעברו. כאשר רשות הופכת להיות יותר בריאה זה מצריך גיוס הון אנושי חזק כדי לתת מענה ושירותים יותר תומכים לתושבים.

מבקש מהגזבר לערוך סקירה לתקציב.

מר עבד בדראן:

הצגת מצגת

מר כמאל אב רוקן:

בתקציב נעזרתי ברואה חשבון – מברך את הגזבר על הצורה שניהל את התקציב, יש לי מספר שאלות:

1. האם תקציב 2020 נוצל במתניס לשנה שלמה או ל-9 חודשים?
2. לגבי טבלה מס' 1 – תקציב 2020 לכל השנה, ישנו ביצוע צפוי לשנת 2020, כי השנה השנייה לא נגמרה לנו, נראה כי הביצוע הסופי יהי אחרי מרץ 2021?
3. וגם לצד הכנסות הארנונה, 13 מיליון ₪. לשנת 2021, הוגדל גם 19330 אלף ₪, מאיפה תביאו את הכסף?
4. גרעון המלוות – האם התאגיד היה אמור לכסות את הגרעון?
5. על סמך מה העלאת משכורות הבכירים בתקופה קשה זו? לדעתי יש חריגה, לא יכולים להוסיף לעובד מועצה קרוב ל-100 אלף ₪, אני בעד שכל העובדים יקבלו שכר הולם ריאלי.

מר' עבד בדראן:

בעבר הצבענו על עדכון תקציב 2020, תקציב הארנונה עמד על 17.7 מיליון, לאור הקורונה משרד הפנים אישר 4 מיליון ₪ מותנים. התקציב המקורי 2020 הינו פחות 1.6 מיליון מתקציב 2021. בעניין התאגיד והגרעון – התשובה היא לא, היום 60 מיליון חייבת המועצה מבעבר, בסיוע משרד הפנים נפרסו לתקופה של 15 שנים וזה עזר. במסגרת תכנית ההבראה נלקחו עוד 30 מיליון, וחלק מהבראת המועצה זה לעמוד בכיסוי המלוות. לגבי תוספת למשכורת – אתיחס בכללי, שכר זה עניין אישי לכל אחד ואחד.

עו"ד אופיר רשף:

אסביר בכללי – ישנם 2 סוגי שכר, הראשון הוא סוג שנבנה על הסכמים קיבוציים, שנקבעו ע"י אוגדן תנאי השירות, השני הוא שכר בכירים, מדובר בשכר אחר לחלוטין, אין הסכמים קיבוציים, הם כפופים להוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים, כל תפקיד אחוז שכר משכר המנכ"ל.

מר' בהיג' מנצור:

אתם מסתכלים על שכר הבכירים, כשיש שכר של ראש המועצה אני לא קובע שאני צריך לקבל X כסף, זה כתוב, ברגע שלוחצים על כפתור אותם עובדים נבחרים, זה נקבע להם.

עמ' 2 מתוך 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה

כך גם לגבי מנהל מח' חינוך, כשמסתכלים על הסכום, זה לא אומר שהוא יקבל כל כסף, עלות המעביד כ- 35%, אחר כך יש ברוטו ויש נטו, ובנוסף לזה יש תיאומי מס שצריך להתמודד מולם. בחנתי כל שכר של כל העובדים וגם הזוטרים והבכירים, ברור הוא שאנחנו דואגים שהזוטרים יקבלו את הדרגה בזמן, אם לא מצליחים לתת דרגה נוספת כשמגיעים לסף הדרגות האפשריות לפי כל תפקיד ותפקיד במקרים מסוימים נותנים שעות נוספות בהתאם לצרכי התפקיד.

מר' עבד בדראן:

ביחס לשכר הבכירים, חוץ מתפקיד אחד, שאר הבכירים לא הגענו לרמה המינימלית שצריכים להתחיל.

מר' כמאל אבו רוכן:

אני מצפה מהמועצה שתעשה מאמץ בחינוך, ברווחה ובתחזוקת הכפר. וגם בשנה וחצי הקרובות צריכים לצמצם בתפקידים שהם לא חיוניים למועצה.

מר' בהיג' מנצור:

אתה טועה, בתכנית ההבראה זה לא אומר שאתה מצמצם בעובדים, צריכים לשפר את השירות וזה כרוך בתוספת הון אנושי, הפרשנו 6 עובדים לפנסיה.

מר' סולטאן חמדאן:

מאיפה מתוקצב שכר הבכירים?

מר' עבד בדראן:

הוצאת השכר היא כמו כל הוצאה אחרת, מתוקצב מכל ההכנסות של המועצה, זה חלק מהתקציב.

מר' בהיג' מנצור:

מענקי האיזון והמענק המותנה מגיעים יחדיו לכמעט 12 מיליון ש"ח, כמו כן מקבלים ממשרדי הממשלה השונים. למשל, משרד החינוך ומשרד הרווחה כספים למימון העובדים באופן כללי, ונקבל ממקורות חוץ.

מר' סולטאן חמדאן:

ביקשתי גם שבתקציב זה יהיה תקצוב של סטז'ריות?

מר' בהיג' מנצור:

זה מותנה, זה מופיע אך מותנה.

מר' ספואן סאבא:

בקשר לארנונה, קובעים יעד ובפועל גובים מספר שונה, אם לא נגיע ליעד אנו צריכים לעשות את המקסימום כדי לשלם את הארנונה, אותו דבר גם בחניה, נקבע מספר מסוים ונגבו סכומים אחרים מהיעד. למה בתקציב צריך לנפח את המספרים הלא הריאליים?

מר' בהיג' מנצור:

שנת 2020 עומדים על 75% גביה, חסר לנו כדי לקבל את המענק המותנה עוד 8%. השנה הזו שנת הקורונה האנשים סובלים. אין הכנסות במיוחד בעסקים, לכן עבור השנה 3 חודשים העסקים לא שילמו ארנונה. באשר לסוגיית החנייה – השנה עמדנו על 120 אלף ש"ח במקום 80 אלף ש"ח, וזה סביר לתקופה זו.

מר' ספואן סאבא:

ישנן כמעט תוספת 40 משרות חדשות!

עמ' 3 מתוך 7



المجلس المحلي عسفيآ
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה

מר' בהיג' מנצור:

כל הסייעות בהתחלת הקדנציה שלי עזבו ללא תקן, עשיתי מכרז לכל המעוניין, אחרי המכרז כל אחד שזכה ידע שיש לו משרה ועל כן קפצנו ב-33 משרות חדשות שהיו שעתיות ללא זכויות. משרות אחרות, למשל משרת מנהל משאבי אנוש, משרה זו ממומנת ע"י משרד הפנים, גם מנהל שפי"ע, 2 עובדות גביה ועובדי שירותים לאולמות חדשים, אנחנו עשינו סדר ולא גדלנו.

מר' איוב שרוף:

התקציב מורכב מהכנסות והוצאות, מרכיבי ההכנסה כמו הארנונה שהוסיפו כ-2 מיליון ₪, האם ישנם מקורות אחרים להכנסה כדי שיהיה איזון בסוף השנה?

מר' עבד בדראן:

תקציב הארנונה לא נקבע על פי מספר, ובהתאמה זה נקבע ע"פ השטח של הנכסים הקיימים, ישנו חיוב ראשוני לכל סוג של נכס ואז מכפילים בשטח וזה המספר, גם יש העלאה בתעריף הארנונה שמשרד הפנים מחייב. יש להוסיף את העלאת הארנונה שהצבעתם עליה.

מר' איוב שרוף:

אני רוצה להתייחס לתפקידים הזוטרים, האם בוצעו העלאות לזוטרים?

מר' בהיג' מנצור:

זה לא עובד כך גם אם יש מקרים במועצה שאני מתליט להעלות ל-X בן אדם, בסוף משרד הפנים עושה ביקורת ורואה את זה, ואז חייבים להחזיר את הכסף.

מר' איוב שרוף:

מרכיב השכר מורכב בנתח גדול המגיע ל-37% מסך כל התקציב, וזה חריגת שכר.

מר' עבד בדראן:

ברשות מממוצעת אחוז השכר עומד על 33% והפנסיות 5%, אנחנו בממוצע.

מר' כמאל אבו רוקן:

מה עם היטלי ההשבחה?

מר' עבד בדראן:

ועדת התכנון והבניה גובה את היטל ההשבחה עבור ההיתרים, משרד הפנים מאפשר לממן את הוצאות מחלקת ההנדסה, יש נוסחה להוצאות ההנדסה.

מר' איוב שרוף:

בשנת 2021, משולם 250 אלף ₪ למרות שסוגרים את אתר הפסולת?

מר' עבד בדראן:

מדובר בהשתתפות שלנו באשכול, משאיות הזבל שמבצע קבלן המועצה ומכניס למטמנה, אזי צריך לשלם את זה ע"פ הערכת כמות האשפה שפונתה בשנה שעברה.

מר' איוב שרוף:

ישנן 3 פקידות גביה, חושב לסדר את מחלקת הגביה ולהעביר לניהול המועצה.

עמ' 4 מתוך 7



المجلس المحلي عسفياء
המועצה המקומית עספיא
מזכיר המועצה

מר' מחרז מחרז:

אני חושב שזה טעות.

מר' איוב שרון:

מילה טובה לגזבר שעושה עבודה מקצועית.

מר רמזי אבו סעדה:

אין ספק שהגזבר מס' 1 במועצה אחרי ראש המועצה. בשנת 2019 נגבתה ארנונה 15 מיליון זה לא היה בקורונה, האם הגעת ליעד?

מר' עבד בדראן:

כן.

מר' רמזי אבו סעדה:

בשנת 2020 ביצע צפוי 13 מיליון מגיע ליעד.

מר' עבד בדראן:

כן.

מר' רמזי אבו סעדה:

איך? בשנת 2021 צפי להגיע כמעט 20 מיליון, איך תגיע ליעד?

מר' עבד בדראן:

יש לנו ארנונה לפי חיוב ראשוני מגיע למס' זה. שאתה אומר לא מאמין זה לא אומר שאתה צודק.

מר' רמזי אבו סעדה:

חינוך – הוצאות והכנסות זה אותו דבר.

מר' עבד בדראן:

הוצאות חינוך 25 מיליון ש, וההכנסות 19 מיליון ש, הפער הוא כי משרד החינוך לא מתקצב את כל הסכום.

מר' רמזי אבו סעדה:

רכס הכרמל, אגרות בנייה, שמירה ובטחון 158 אלף ש, איך תגיע ל-740 אלף ש?

מר' עבד בדראן:

זו ההוצאות שלנו.

מר' רמזי אבו סעדה:

שכר, הפרשים מגיע למיליון ש, הפרשות לרכס + ארנונה + אשפה + הפרשי שכר – אני מתנגד.

מר' בהיג' מנצור:

ההפרשים בשכר הם פחות מ-6 מיליון, 5 מיליון ו-835 אלף ש וזה מורכב, רק ברווחה תוספת של 1.5 מיליון ש וזה מתקצב.

מר' מחרז מחרז:

רוצה להודות לעבד על עבודתו המרשימה, אנחנו שותפים להיסטוריה אמתית, סוף סוף יש לנו תקציב מאוזן. נכון יש העלאת שכר, אנחנו בתקופה קשה, כרגע גייסנו הרבה עובדים שישפרו את מתן השירות של התושבים, מברך על התקציב אך יש לי שאלה להבהרה – האם משרד הפנים יכול לא לאשר את השכר הממוצע?

עמ' 5 מתוך 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה

מר' לביב תלחמי:

כמעט כל הסעיפים נמצאים בתקציב, עבודה מבורכת לגזבר, איך אפשר לצמצם את ההפרשים?

מר' עבד בדראן:

או שצריך לצמצם מקור הכנסה חדש או שנצמצם בהוצאות.

מר' סאיב ותד:

צריכים לדעת שבמהלך כל שנה הגזבר מכין דוח חודשי ורבעוני.

מר' בהיג' מנצור:

אחרי מלחמה ומאבק קשה עם הרשויות השכנות, שהעיקריות שבהן, חיפה ק.אתא ונשר אשר לקחו את כל הארנונה של בתי הזיקוק, יש הסכמה שנותנים לנו חלק ניכר מהארנונה, אמורים לקבל 1.7 מיליון ש"ח, וזה עוד מקור הכנסה. כמו כן, אנחנו במאבק קשה מול מבוא כרמל, סוכם כי נקבל 15%, ערערת וביקשתי מינימום 25%, מנכ"ל והועדה הגאוגרפית הסכימו לכך ומחכים לאישור פורמלי, צפויים לתוספת הכנסה של מיליון ש"ח נוסף להיטל ההשבחה, חישבנו מפעלים באזור התעשייה.

גב' סמירה עזאם:

רוצה לברך את ראש המועצה וגזבר המועצה על העבודה המקצועית, התקציב מקצועי אחרי בדיקתו. בהתחלה הפריע לי נושא שכר הבכירים בגלל התקציב אבל לאור שתי עובדות:

1. העובדה שהתקציב מאוזן, רוצה להחזיר אתכם לתקציב הראשון שאישרנו לאחר שנים בה הרשות המקומית עבדה לפי 1/12 מתקציב שנת 2014.
2. הבקשות לסקטור הסטודנטים והנשים, כולם הוטמעו בתוך התקציב וזו עובדה משמחת, מודה לראש המועצה והגזבר שנענו לבקשתנו, תבורכו.

מר' סמיח עזאם:

לא יכול לחוות דעה מקצועית, אנחנו לא גזברים! העבודה להכנת תקציב לא קלה, שאלה מאוד מהותית וזה קטע האיזון? בשביל להכין תקציב מאוזן צריך להעלות את ההכנסות, האם זה ישים? אם נסתמך על תקציב השנה שעברה ההעלאות הצועקות כמו למשל השילוט שלא בוצעו.

מר' עבד בדראן:

הדיבור הוא על שנת 2019, שנת 2020 הכל בוצע. חושב שזה כן ריאלי וישים, אחרת לא הייתי מכין תקציב כזה. אנחנו כל חודש מכינים דו"ח לחשב המלווה וכל רבעון למשרד הפנים, חריגה מתקציב מאוזן זה באחריות הגזבר, לכן הפוטנציאל קיים.

מר' איימן סיף:

לי אישית נפלה הזכות להעברת התקציב השלישי, שמח גם לחלק מחברי המועצה שהשתתפו, נכון להיום כל תקציב שאושר, עמדנו ביעדים, אני בטוח שגם השנה נעמוד ביעד, בשאיפה להגיע למצוינות, הרוב שיבחו את עבד ומפספסים גם עוד הרבה אנשים שעוזרים, אני עד לזה שעובדים וצריך לתגמל את המהנדס שעובד יום ולילה ומשקיע בצורה בלתי פורמלית, עבד, נלי, אמיר סעיד, סיועכם לא מובן מאליו ועל כן תבורכו, ותמשיכו להשקיע. בתכנית ההבראה חושבים שצריך לפטר עובדים, צריך דווקא לגייס כ"א לטובת הכפר. לי אישית אין בעיה לאשר את התקציב שבנוי בצורה מקצועית, מקווה שבסוף 2021 נהיה שותפים לעשייה.

עמ' 6 מתוך 7



المجلس المحلي عسفا
המועצה המקומית עספיה
מזכיר המועצה

מר' בהיג' מנצור:

לפני שאנחנו נגשים להצבעה ברצוני להגיד מספר דברים. נאמרו דברי שבח במיוחד ברגע היסטורי של הגשת תקציב מאוזן, אנחנו שותפים לעשייה, חשוב להתווכח כי לא כולם חושבים שהתקציב הוא פרפקט ושאין שלמות. רוצה לברך את חברי המועצה, הגזבר, המזכיר של המועצה, המבקר, וכל מי שנתן חלק בתקציב, ברכות לכל מי שלוקח חלק בהכנת התקציב, מקווה לזכות באמון החברים. האוכלוסייה מצפה לבצע בשטח הרבה דברים, יש תכנית עבודה ותב"רים, בזמן שלמדינה אין תקציב ולכן כל כסף שמצליחים להשיג זה תוצאה של עמל קשה. אנחנו נשתדל להיות על המשמר לתת מענה נוכח בקשות התושבים.

מר' בהיג' מנצור

מבקש להעלות את אישור תקציב המועצה המקומית לשנת 2021 להצבעה :

החלטה: מאושר פה אחד

תקציב המועצה המקומית עספיה לשנת 2021 אושר.

הכנסות 79,322 אלפי ש"ח

הוצאות 79,322 אלפי ש"ח

הישיבה ננעלה בשעה : 21:20

בהיג' מנצור
ראש המועצה המקומית

פרח שרוף
מזכיר המועצה

העתקים:

1. מר בהיג' מנצור - ראש המועצה המקומית
2. רו"ח פאיז חנא - הממונה על המחוז - משרד הפנים
3. מר מוני מעתוק - ראש אגף שכר וכוח אדם ברשויות המקומיות - משרד הפנים
4. חברי המועצה המקומית עספיה
5. מטה המועצה
6. תיק ישיבות מליאה לא מן המניין.

עמ' Z מתוך Z